

Sprawozdanie z realizacji Roczego Planu Konsultacji za 2017 rok



Wstęp

Konsultacje to otwarty proces dialogu władz Miasta z mieszkańcami, mający na celu podjęcie przez władze Miasta optymalnych decyzji w sprawach publicznych, wpływających na jakość życia mieszkańców. W 2017 roku konsultacje z mieszkańcami Opola były przeprowadzane na podstawie Uchwały nr XXV/456/16 Rady Miasta Opola z 21 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola.

Każdorazowo konsultacje były prowadzone przez wydziały merytoryczne przy aktywnej koordynacji całego procesu przez Centrum Dialogu Obywatelskiego. Konsultacje były przeprowadzane zgodnie z Planem Konsultacji dzięki któremu możliwe było sprawne zbieranie opinii mieszkańców niezależnie od konsultowanego tematu. Realizacja zapisów Planu Konsultacji, jak również jego tworzenie wymagało dużej dyscypliny organizacyjnej i planowania długofalowego. W 2017 roku w Rocznym Planie Konsultacji dokonano 9 korekt, co uwidocznilo aktywną pracę z Rocznym Planem Konsultacji realizowaną przez wydziały merytoryczne.

Rola i udział Społecznej Rady Konsultacji

Zgodnie z § 9 ust. 2 Uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola (dz. Urz. Woj. Opol. Uchwała nr XXV/456/16 z dnia 21 kwietnia 2016 r. poz. 987) oraz zarządzeniem Prezydenta Miasta Opola nr. OR-I.0050.664.2017 z dnia 09 października 2017 r. w skład Społecznej Rady Konsultacji wchodzi:

Przedstawiciele Prezydenta:

- 1) Izabela Dziewulska - Gaj,
- 2) Paweł Sadło,

Przedstawiciele rad dzielnic w Opolu:

- 3) Mirela Ulrich,
- 4) Aleksandra Zwarycz,

Przedstawiciele Rady Miasta Opola:

- 5) Marcin Gambiec,
- 6) Justyna Soppa,

Przedstawiciele Opolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego:

- 7) Mateusz Huk,
- 8) Elżbieta Kluba,
- 9) Justyna Wójcik,

Przedstawiciele mieszkańców:

- 10) Łukasz Debita,
- 11) Elżbieta Walentynowicz,
- 12) Maria Jeznach”

Do zadań Społecznej Rady Konsultacji zgodnie z § 10 Uchwały należy:

- 1) aktywny udział w procesie planowania i realizacji poszczególnych procesów konsultacji;
- 2) inicjowanie kampanii informacyjnych oraz edukacyjnych z zakresu konsultacji;

- 3) opiniowanie wniosków o przeprowadzenie konsultacji;
- 4) opiniowanie rocznych planów konsultacji i raportów z ich realizacji;
- 5) przygotowywanie propozycji tematów do konsultacji w oparciu o rozeznane potrzeby w Mieście.

Spółeczna Rada Konsultacji brała udział w procesie opiniowania Rocznoego Planu Konsultacji. Na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2016 r. Rada pozytywnie zaopiniowała tematy zgłoszone do Rocznoego Planu Konsultacji za 2017 rok. Drogą obiegową członkowie Rady opiniowali wszystkie korekty Rocznoego Planu Konsultacji.

Roczny Plan Konsultacji za 2017 r.

Podstawa prawna:

Zgodnie z § 12 ust. 1 Uchwały XXV/456/16 Rady Miasta Opola z 21 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola Prezydent Miasta Opola przygotował Roczny Plan Konsultacji.

Procedura:

Prezydent podał informację o tematach zgłoszonych do Rocznoego Planu Konsultacji do publicznej wiadomości w oficjalnym serwisie internetowym Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz skierował do zaopiniowania Społecznej Radzie Konsultacji. Społeczna Rada Konsultacji miała możliwość zgłaszania swoich tematów do planu konsultacji, a następnie podczas posiedzenia podjęła uchwałę, w której zaopiniowała pozytywnie wszystkie zgłoszone tematy do Rocznoego Planu Konsultacji na 2017 rok. Następnie Prezydent Miasta Opola podał, w sposób opisany powyżej, do publicznej wiadomości Roczny Plan Konsultacji na 2017 r., a następnie przekazał go do wiadomości Radzie Miasta Opola.

Roczny Plan Konsultacji na 2017 r. – Uchwalony:

Temat konsultacji	2017											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1 Nowa Strategia Rozwoju Opola							X	X	X	X	X	X
2 Aktualizacja Planu Zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Opola				X	X	X						
3 Uzyskanie opinii mieszkańców Opola w zakresie dokumentu „Opracowanie programu ochrony środowiska dla miasta Opola na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024”									X	X		
4 Powołanie nowych pomników przyrody								X	X	X		
5 Wybudowanie nowych wybiegów dla psów				X	X	X						
6 Plan usuwania wyrobów azbestu dla miasta Opola	X											
7 Konsultacje w sprawie utworzenia nowych dzielnic miasta Opola	X	X	X	X	X	X						
8 Konsultacje w sprawie nadania statutów ww. dzielnicom	X	X	X	X	X	X						

Wydziały odpowiedzialne za ogłoszenie konsultacji wg. Tematu:

1. Wydział ds. Europejskich i Polityki Rozwoju:

- Nowa Strategia Rozwoju Opola

2. Wydział Komunikacji i Transportu Zbiorowego

- Aktualizacja Planu Zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Opola

3. Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa

- Uzyskanie opinii mieszkańców Opola w zakresie dokumentu „Opracowanie programu ochrony środowiska dla miasta Opola na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024”

- Powołanie nowych pomników przyrody

- Wybudowanie nowych wybiegów dla psów

- Plan usuwania wyrobów z azbestu dla miasta Opola

4. Wydział Organizacyjny

- Konsultacje w sprawie utworzenia nowych dzielnic miasta Opola

- Konsultacje w sprawie nadania statutów ww. dzielnicom.

W 2017 roku w Rocznym Planie Konsultacji dokonano 9 korekt, które zostały opisane poniżej.

Korekta nr 1 Rocznego Planu Konsultacji za 2017 rok (styczeń):

1. Wydział Promocji złożył wniosek do Centrum Dialogu Obywatelskiego zgodnie z § 15 ust.1, który zakładał wprowadzanie na bieżąco propozycji do Rocznego Planu Konsultacji. Konsultacje w sprawie „Strategii Promocji Marki Opola na lata 2017-2022” wprowadzono do Rocznego Planu Konsultacji i zaplanowano w okresie od stycznia do marca 2017 roku.
2. Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa złożył prośbę dotyczącą przedłużenia konsultacji w sprawie planu usuwania wyrobów z azbestu dla miasta Opola z miesiąca luty/marzec na miesiąc marzec/kwiecień. Zmiana terminu podyktowana była koniecznością wykonania „Aktualizacji Planu usuwania wyrobów zawierających azbest dla miasta Opola na lata 2010-2032”.

Korekta nr 2 Rocznego Planu Konsultacji za 2017 rok (styczeń):

1. Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa złożył wniosek dotyczący skrócenia konsultacji w sprawie Powołania nowych pomników przyrody z miesiąca sierpień/wrzesień/październik na wrzesień i październik. Skrócenie terminu podyktowane zostało koniecznością dokończenia „Inwentaryzacji Przyrodniczej Miasta Opola”.

Korekta nr 3 Rocznego Planu Konsultacji za 2017 rok (luty):

1. Wydział Organizacyjny zaktualizował temat konsultacji w sprawie utworzenia nowych dzielnic Miasta Opola. Zaistniała konieczność rozszerzenia tematu konsultacji. Poprzednio temat konsultacji brzmiał: „Konsultacje w sprawie utworzenia nowych dzielnic Miasta Opola”, zaktualizowany temat konsultacji to „Konsultacje w sprawie utworzenia nowych dzielnic Miasta Opola oraz zmiany granic istniejących dzielnic Miasta Opola”.

Korekta nr 4 Rocznoego Planu Konsultacji za 2017 rok (marzec):

1. Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa pismem z 6 marca 2017 r. zwrócił się z prośbą o wykreślenie z planu konsultacji projektu „Planu usuwania wyrobów z azbestu dla miasta Opola”. Wydział przekazał, że według informacji konsultacje w powyższym temacie odbędą się zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U z 2016 r. poz. 353). W związku z powyższym zostanie spełniony zapis o konieczności udziału społeczeństwa w projekcie przedmiotowego dokumentu.

Korekta nr 5 Rocznoego Planu Konsultacji za 2017 rok (kwiecień):

1. Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa pismem z 5 kwietnia 2017 r. zwrócił się z prośbą o wykreślenie z planu konsultacji projektu „Wybudowanie nowych wybiegów dla psów”. Wydział poinformował, że konsultacje w powyższym temacie odbędą się w terminie późniejszym po dokonaniu niezbędnych analiz.

Korekta nr 6 Rocznoego Planu Konsultacji za 2017 rok (maj):

1. Wydział Transportu pismem z 27 kwietnia 2017 r. zwrócił się z prośbą o wykreślenie z planu konsultacji projektu „Aktualizacja Planu Zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Opola”.

Korekta nr 7 Rocznoego Planu Konsultacji za 2017 rok (lipiec):

1. Wydział Zdrowia i Rozwoju Społecznego pismem z 20 lipca 2017 r. zwrócił się z prośbą o wprowadzenie do planu konsultacji projektu „Utworzenie Programu Polityki Senioralnej na lata 2018- 2022”. pn. „ Opole Seniorom”.

Korekta nr 8 Rocznoego Planu Konsultacji za 2017 rok (wrzesień):

1. Wnioskiem z dnia 24 sierpnia 2017 r. Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa zwrócił się o przesunięcie terminu konsultacji w sprawie ustanowienia nowych pomników przyrody na terenie Miasta Opola na miesiąc październik i listopad

2017 r. Zmiana terminu była podyktowana prowadzoną wówczas weryfikacją zasadności nadania statusu pomnika przyrody drzewom zaproponowanym przez wykonawcę inwentaryzacji przyrodniczej miasta.

2. Wnioskiem z dnia 24 sierpnia 2017 r. Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa zwrócił się o usunięcie z Roczego Planu Konsultacji za rok 2017 konsultacji w sprawie uzyskania opinii mieszkańców Opola w zakresie dokumentu „Opracowanie programu ochrony środowiska dla miasta Opola na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021- 2024 r.”. Zmiana ta wynikała z wymogu przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, obejmującej już konsultacje społeczne zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1405).
3. Wydział ds. Europejskich i Planowania Rozwoju wnioskiem z dnia 1 września 2017 r. zwrócił się o dokonanie korekty polegającej na usunięciu pozycji „Nowa Strategia Rozwoju Opola”. Propozycja wynikała z planowanej zmiany dot. terminu przygotowania dokumentu. Konsultacje społeczne dot. Projektu dokumentu odbędą się w 2018 r.
4. Wydział Zdrowia i Rozwoju Społecznego wnioskiem z dnia 3 sierpnia 2017 r. zwrócił się z prośbą o przedłużenie konsultacji nt. Utworzenia Programu Polityki Senioralnej na lata 2018-2022 pn. „Opole Seniorom” o wrzesień i październik 2017 r.

Korekta nr 9 Roczego Planu Konsultacji za 2017 rok (październik):

1. Wnioskiem z dnia 3 października 2017 r. Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa wniósł o wycofanie z bieżącego planu konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola projektu uchwały w sprawie ustanowienia pomnika przyrody. Zdaniem wnioskodawców sytuacje, które zobowiązują do konsultacji społecznych, wymienione w § 3 uchwały nr XXV/456/16 Rady Miasta Opola z dnia 21 kwietnia 2016r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola nie miały zastosowania do przedmiotowego projektu. Dokument ten podlega, według wnioskodawców,

konsultacjom w trybie określonym w uchwale nr XXX/543/16 Rady Miasta Opola z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Opolską Radą Pożytku Publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Ostateczny kształt Roczego Planu Konsultacji za 2017 rok, który został zrealizowany przedstawia poniższa tabela:

Temat konsultacji		2017											
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1	Konsultacje w sprawie utworzenia nowych dzielnic Miasta Opola oraz zmiany granic istniejących dzielnic Miasta Opola		x	x	x		x	x					
2	Konsultacje ws. nadania statutów ww. dzielnicom		x	x	x	x	x						
3	Konsultacje nad projektem uchwały w sprawie "Strategii Promocji Marki Opola na lata 2017-2022"	x	x	x									
4	Konsultacja projektu Utworzenie Programu Polityki Senioralnej na lata 2018-2022 pn. „Opole Seniorom”								x	x	x		

Tematy konsultacji:

1. Konsultacje w sprawie utworzenia nowych dzielnic Miasta Opola oraz zmiany granic istniejących dzielnic Miasta Opola.

Wydziałem odpowiedzialnym za przeprowadzenie konsultacji był Wydział Organizacyjny. Wydziałem wspomagającym było Centrum Dialogu Obywatelskiego.

Celem konsultacji było poinformowanie mieszkańców o podjęciu działań na rzecz nowego podziału administracyjnego Miasta Opola i zasięgnięcie ich opinii w przedmiocie konsultacji, rozumiane jako wszelkie możliwe formy wysłuchania zainteresowanych stron w procesie tworzenia nowej struktury administracyjnej Miasta, tym cenniejszych, że uzyskanych od podmiotów, których podział administracyjny bezpośrednio dotyczy.

Konsultacje odbyły się w dniach od 24 marca do 28 kwietnia 2017 roku. Punkty, w których była możliwość oddania głosu do urny były usytuowane w 59 miejscach,

głównie w miejskich jednostkach oświatowych i organizacyjnych, ale również w Muzeum Wsi Opolskiej, Ochotniczej Straży Pożarnej we Wrzoscach i Żerkowicach oraz w Parafii Ducha Świętego we Wrzoscach. Punkty do głosowania zorganizowano zarówno na terenie każdej nowotworzonej, jak i już istniejącej jednostki pomocniczej. Mieszkańcy mogli głosować nie tylko poprzez wrzucenie karty do głosowania do urny, ale również poprzez elektroniczny system do głosowania, który został specjalnie przygotowany w tym celu. Logowanie do systemu odbywało się za pośrednictwem strony www.opole.pl. Dodatkowo dla mieszkańców przygotowano punkt konsultacyjny w Ratuszu w pok. 421 i 422, z którego można było korzystać przez cały czas trwania konsultacji. Zorganizowano również dwa dyżury w Centrum Dialogu Obywatelskiego przy ul. Koraszewskiego 7-9. Dyżury odbyły się 31 marca oraz 6 kwietnia 2017 r. w godz. 16.00-17.00. Wypełnienie ankiety i oddanie głosu było również możliwe podczas III Opolskiego Śniadania Wielkanocnego, Jarmarku Wielkanocnego, Święta Wojciechowego oraz podczas spotkań Prezydenta Miasta Arkadiusza Wiśniewskiego z mieszkańcami dzielnic: 18 kwietnia w Chmielowicach, 19 kwietnia w Sławicach, 20 kwietnia w Malinie i 26 kwietnia w Winowie. W konsultacjach wzięło udział 2995 mieszkańców Opola.

2. Konsultacje w sprawie nadania statutów dzielnicom Opola.

Wydziałem odpowiedzialnym za przeprowadzenie konsultacji był Wydział Organizacyjny. Wydziałem wspomagającym było Centrum Dialogu Obywatelskiego.

Celem konsultacji było poinformowanie mieszkańców o formie i treści statutu jednostek pomocniczych Miasta Opola oraz zasięgnięcie ich opinii w przedmiocie konsultacji, rozumiane jako wszelkie możliwe formy wysłuchania zainteresowanych stron w procesie opracowania statutów jednostek pomocniczych.

Konsultacje były prowadzone w dniach od 8 do 21 czerwca 2017 r.:

- 8 czerwca odbyło się spotkanie Prezydenta Miasta Opola Arkadiusza Wiśniewskiego z mieszkańcami przyszłej dzielnicy Stare Miasto.

- 13 czerwca w ramach konsultacji w Ratuszu odbyła się debata publiczna, którą moderował Pan Piotr Masłowski, wieloletni pracownik i ekspert trzeciego sektora, trener, animator społeczny, a obecnie Zastępca Prezydenta Miasta Rybnika. W debacie wzięło udział 74 mieszkańców Opola.
- 20 czerwca w Ratuszu zorganizowano warsztaty dla mieszkańców z udziałem przedstawicieli Prezydenta, umożliwiające mieszkańcom zdobycie wiedzy na temat konsultowanych statutów. W trakcie warsztatów mieszkańcy mieli okazję zapoznać się z materiałem porównawczym wskazującym na specyfikę funkcjonowania dzielnic i osiedli w innych wybranych miastach (Poznań, Wrocław, Gdynia). Ponadto na stronie internetowej www.opole.pl zostały zamieszczone zagadnienia dotyczące konsultacji z możliwością pisemnego, w tym elektronicznego, przekazania opinii. Dodatkowo dla mieszkańców przygotowano punkt konsultacyjny, z którego w godzinach pracy Urzędu mogli korzystać przez cały czas trwania konsultacji. W warsztatach wzięło udział 27 mieszkańców Opola.

3. Konsultacje nad projektem uchwały w sprawie "Strategii Promocji Marki Opola na lata 2017-2022".

Wydziałem odpowiedzialnym za przeprowadzenie konsultacji był Wydział Promocji.

Celem konsultacji było pozyskanie opinii mieszkańców Opola w zakresie projektu uchwały Rady Miasta Opola w sprawie Strategii Promocji Marki Opola na lata 2017-2022.

Konsultacje z mieszkańcami Opola były przeprowadzone w dniach od 1 do 14 lutego 2017 roku w formie debat publicznych, które odbyły się w dniach 2 i 13 lutego 2017 r. oraz w formie ankiety elektronicznej dostępnej na stronie www.opole.pl przez cały czas trwania konsultacji oraz zbierania opinii za pośrednictwem poczty elektronicznej pod adresem bp@um.opole.pl. W debatach publicznych wzięło udział łącznie 88

mieszkańców Opola. Ankieta elektroniczną z kolei wypełniło łącznie 84 mieszkańców Opola.

4. Konsultacje projektu Utworzenie Programu Polityki Senioralnej na lata 2018-2022 pn. „Opole Seniorom”

Wydziałem odpowiedzialnym za przeprowadzenie konsultacji był Wydział Zdrowia i Rozwoju Społecznego.

Celem konsultacji było poinformowanie mieszkańców o podjęciu działań na rzecz opracowania Programu Polityki Senioralnej Miasta Opola na lata 2018-2022 pn. „Opole Seniorom” i zasięgnięcie ich opinii w przedmiocie konsultacji, rozumiane jako wszelkie możliwe formy wysłuchania zainteresowanych stron w procesie tworzenia Programu, tym cenniejszych, że uzyskanych od podmiotów, których dokument bezpośrednio dotyczy.

Konsultacje odbyły się w dniach 04 do 18 października 2017 r. w Centrum Informacyjno-Edukacyjnym „Senior w Opolu” przy ul. Nysy Łużyckiej 7A w Opolu. Poza konsultacjami w dniu 14 września 2017 r. odbyła się debata publiczna z udziałem Prezydenta Miasta Opola Arkadiusza Wiśniewskiego, Dyrektora i Wicedyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Opolu, Dyrektora ŚDS Magnolia, członków Rady Seniorów, członków zespołu przygotowującego Program Polityki Senioralnej oraz mieszkańców miasta Opola w wieku 60+. W czasie spotkania przedstawiono projekt Programu Polityki Senioralnej na lata 2018-2022 pn. „Opole Seniorom”. Konsultacje rozpoczęły się od warsztatów, które odbyły się 04 października 2017 r. w CI-E „Senior w Opolu”. Od 04 do 18 października 2017 r. w godz. 8.00-15.00 trwały dyżury w punktach konsultacyjne w CI-E „Senior w Opolu”. Poza tym seniorzy mieli również możliwość wypowiedzi lub zgłaszania uwag, propozycji i opinii drogą elektroniczną na adres: m.jarosz-basztabin@mopr.opole.pl.

Podsumowanie

Konsultacje, jako proces dialogu społecznego umożliwiły mieszkańcom, poza aktywnym uczestnictwem w procesach decyzyjnych także uzyskanie informacji o tym, w jaki sposób kształtuje się lokalne prawo w zakresie, który dotyczy wszystkich mieszkańców Opola. Spełniały one zatem także funkcje edukacyjną i podnoszącą świadomość nie tylko prawną, ale przede wszystkim obywatelską mieszkańców. Udział mieszkańców w procesie konsultacji bardzo mocno przybliżył im ideę społeczeństwa obywatelskiego.

Ważnym jest aby promować możliwość społecznej inicjatywy w zakresie przeprowadzania konsultacji. Mieszkańcy Opola powinni mieć świadomość, że mają możliwość zgłaszania własnych tematów do konsultacji. Upowszechnianie tego elementu społecznej partycypacji powinno być wyzwaniem dla wszystkich podmiotów zaangażowanych w proces konsultacji w kolejnym roku.

Ponadto doświadczenie w realizacji Planu Konsultacji za 2017 rok pokazało duży dynamizm w konsultowanych tematach. Na bazie tych doświadczeń zachodzi konieczność aktualizacji uchwały dotyczącej konsultacji. Celem aktualizacji będzie profesjonalizacja i usprawnienie procesu konsultacji, zwłaszcza na etapie przygotowawczym.

z up. Prezydenta Miasta

Grzegorz Marcjasz
Sekretarz Miasta