

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a ł a Nr 135/2020

z dnia 23 kwietnia 2020 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Opola za 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
Magdalena Przybylska
Klądia Stelmaszczyk

p o z y t y w n i e o p i n i u j e

sprawozdanie Prezydenta Miasta Opola z wykonania budżetu Miasta Opola za 2019 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Opola za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Miasta Opola nr III/38/2018 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Opola na 2019 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),

- z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Miasta na 2019 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 1 118 246 704,00 zł zostały wykonane w wysokości 1 141 372 475,92 zł, tj. w 102,1 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 170 311 390,00 zł wykonano w wysokości 185 122 975,81 zł, tj. w 108,7 %.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 1 238 127 685,00 zł został wykonany w wysokości 1 181 431 196,24 zł, tj. w 95,4%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 313 454 185,00 zł wykonano w wysokości 283 655 481,57 zł, tj. w 90,5%.

Prezydent, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Skład Orzekający zauważył, iż w dziale 852, rozdziale 85219 doszło do przekroczenia planu wydatków w poszczególnych podziałach klasyfikacji budżetowej. Jak wynika ze zgromadzonej dokumentacji do przekroczenia doszło w Miejskim Ośrodku Pomocy Osobom Bezdomnym i Uzależnionym. Wskazać należy, iż stosownie do art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego jak i planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Działanie naruszające wskazane normy może stanowić czyn, o którym mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1440).

Na koniec roku 2019 wykonane dochody bieżące wyniosły 956 249 500,11 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 897 775 714,67 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Miasta Opola za 2019 rok zamknęła się deficytem budżetowym w wysokości 40 058 720,32 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Miasta wg stanu na 31 grudnia 2019 r. wyniosła 346 308 262,19 zł. Relacja łącznej kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2019 r. stanowi 30,3%.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
A. Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska

