

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2018 r.

uchylająca uchwałę w sprawie ustanowienia jednorazowej zapomogi rzeczowej lub materialnej z tytułu urodzenia się dziecka zwaną programem „Wyprawka dla Opolskiego Niemowlaka”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) w związku z art. 22a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, poz. 138, poz. 650, poz. 912, poz. 1000 i poz. 1669) - Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr LXII/1181/18 Rady Miasta Opola z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia jednorazowej zapomogi rzeczowej lub materialnej z tytułu urodzenia się dziecka zwaną programem „Wyprawka dla Opolskiego Niemowlaka”(Dz. Urz. Woj. Opol. poz. 1618).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie uchylecia Uchwały Nr LXII/1181/18 Rady Miasta Opola z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie ustanowienia jednorazowej zapomogi rzeczowej lub materialnej z tytułu urodzenia się dziecka zwaną programem „Wyprawka dla Opolskiego Niemowlaka”.

Celem proponowanego projektu uchwały jest uporządkowanie stanu prawnego w Mieście Opolu. W dniu 24 maja 2018 r. Rada Miasta podjęła uchwałę w sprawie ustanowienia jednorazowej zapomogi rzeczowej lub materialnej z tytułu urodzenia się dziecka zwaną programem „Wyprawka dla Opolskiego Niemowlaka”. Pismem z dnia 25 czerwca 2018 r. Wojewoda Opolski poinformował Przewodniczącą Rady Miasta Opola o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego wobec ww. uchwały. Jako przyczynę wskazał m.in.:

1) naruszenie art. 22a ust. 1 i 3 w zw. z art. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1952) poprzez ustalenie zapomogi jako wyprawki rzeczowej, ponieważ ustawodawca jednoznacznie wskazał, że wszystkie świadczenia wynikające z tej ustawy powinny mieć charakter pieniężny,

2) nieprawidłowe sędowanie na organ wykonawczy (Prezydenta Miasta Opola) uszczegółowienia uchwały poprzez ustalenie szczegółowej zawartości wyprawki w formie materialnej. Zgodnie z art. 22a ust. 3 w zw. ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych to rada gminy powinna w uchwale przyznającej prawo do zapomogi z tytułu urodzenia dziecka określić szczegółowe zasady udzielania tej zapomogi,

3) naruszenie zasad techniki prawodawczej określonych w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z tym aktem, prawo tworzone przez uprawnione organy powinno być formułowane jasno, rzetelnie i precyzyjnie, tak, aby uniknąć możliwości różnej interpretacji tych aktów, by były one spójne i możliwe do wykonania. Podjęta uchwała natomiast wprowadza w różnych sytuacjach pojęcia: pomocy rzeczowej, wyprawki w formie materialnej oraz pomocy rzeczowej w formie wyprawki i trudno jest określić, czy pojęcia te stosowane zamiennie dotyczą tego samego pojęcia, ponieważ nie użyto w uchwale żadnej formy ich zdefiniowania,

4) nieprawidłowy opis tabel znajdujących się we wzorze wniosku o zapomogę stanowiącym załącznik do uchwały,

5) brak możliwości wskazania wyboru formy zapomogi we wniosku,

6) nieprawidłowy opis dokumentów niezbędnych do złożenia wniosku o zapomogę bądź ich nieprecyzyjne określenie.

Na zakończenie Wojewoda wskazał również, iż uchwała powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego jako niespełniająca konstytucyjnego warunku czytelności, jasności i precyzności aktów prawnych wywodzonego z zasady demokratycznego państwa prawa.

Należy dodać, że uchwała była negatywnie zaopiniowana przez Prezydenta Miasta Opola (opinia nr PR.074.00052.2018) a większość uwag radców prawnych Urzędu Miasta Opola jest zbieżna z uwagami wyrażonymi w powołanym wyżej piśmie Wojewody Opolskiego.

Za uchwaleniem proponowanego projektu przemawia również fakt, iż ww. uchwała była negatywnie opiniowana przez Skarbnika Miasta Opola z powodu niewskazania przez wnioskodawcę źródła finansowania, co jest sprzeczne z § 25 ust. 2 pkt 5 Statutu Miasta Opola.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych.