

Projekt

z dnia .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA OPOŁA**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie przyjęcia do realizacji projektu konkursowego pn. „TWÓJ BIZNES – TWOJA PRACA 2” w ramach Osi Priorytetowej VII Konkurencyjny Rynek Pracy, Działania 7.3 Zakładanie działalności gospodarczej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego 2014-2020 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) oraz art. 9 ust.1 pkt 20 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, poz. 1543, poz. 1544, poz. 1629, poz. 1669, poz. 2077) – Rada Miasta Opola uchwala co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się do realizacji projekt konkursowy pn. „TWÓJ BIZNES – TWOJA PRACA 2” w ramach Osi Priorytetowej VII *Konkurencyjny Rynek Pracy, Działania 7.3 Zakładanie działalności gospodarczej* Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego 2014-2020.

2. Realizatorem projektu będzie Powiatowy Urząd Pracy w Opolu.

3. Projekt jest współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

§ 2. Realizacja zadania określonego w § 1 nastąpi po podpisaniu z Instytucją Pośredniczącą, którą jest Wojewódzki Urząd Pracy w Opolu, umowy o dofinansowanie projektu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

**do projektu uchwały w sprawie przyjęcia do realizacji projektu konkursowego pn. „TWÓJ BIZNES – TWOJA PRACA 2” w ramach Osi Priorytetowej VII Konkurencyjny Rynek Pracy, Działania 7.3 Zakładanie działalności gospodarczej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego 2014-2020 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.**

Z raportu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości przygotowanego w 2015 r. wynika, że Polska zajmuje 6 miejsce w Unii Europejskiej, pod względem zarejestrowanych przedsiębiorstw.

Z najnowszego raportu PARP przygotowanego w 2017 r. wynika, że faktycznie liczba przedsiębiorstw działających w Polsce w ujęciu bezwzględny systematycznie rośnie od 2008 r. i jest wciąż wysoka (41 przedsiębiorstw na 1 tys. mieszkańców), jednak w stosunku do wielkości populacji wynik ten daje nam dopiero 22 miejsce w Unii Europejskiej.

Na tle kraju województwo opolskie należy do regionów o średnim poziomie rozwoju gospodarczego. Dane PARP uwzględniające poziom przedsiębiorczości w regionach lokują województwo opolskie na 10 pozycji w kraju. Potencjał województwa opolskiego tworzy 100,6 tys. podmiotów gospodarki narodowej (dane GUS, stan na 31.12.2017 r., baza REGON).

Obszar na którym realizowany będzie projekt tj. miasto Opole i powiat opolski charakteryzują pod tym względem bardzo zróżnicowane wskaźniki. Pod koniec 2017 r. (dane GUS) najwyższy wskaźnik przedsiębiorczości w woj. opolskim odnotowano właśnie dla miasta Opola tj. 170 podmiotów/1000 ludności w wieku produkcyjnym, oraz 106 osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą/ 1000 ludności, ale już na terenie powiatu opolskiego wskaźnik ten wynosił jedynie 121 podmiotów/1000 ludności w wieku produkcyjnym i 73 osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą/ 1000 ludności.

Taki stan rzeczy przekłada się bezpośrednio na liczbę miejsc pracy i stopę bezrobocia na tym obszarze, która na koniec kwietnia 2018 r. wynosiła w Opolu 4,0%, a w powiecie opolskim aż 6,4% tj. 0,1 punkt procentowy powyżej średniej stopy bezrobocia w kraju. W tym czasie w Opolu odnotowano 21 895 działających podmiotów gospodarczych i jedynie 11 066 podmiotów w powiecie opolskim (dane GUS Opole). Dane te jednak nie oddają złożoności problemu jakim obok niskiego poziomu przedsiębiorczości (w porównaniu do średniego wskaźnika krajowego wynoszącego 183,3 w 2017 r. wg. GUS) jest brak odpowiednich i atrakcyjnych szczególnie pod względem płacowym ofert pracy dla osób, które posiadają już kilkuletnie doświadczenie na rynku pracy.

Problemem miasta Opola, a zwłaszcza powiatu opolskiego, podobnie jak całego województwa opolskiego, jest wolny przyrost nowych, trwałych miejsc pracy, zwłaszcza dla osób z tzw. grup defaworyzowanych - będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Faktem jest, że w ostatnich latach, na terenie Opola, w tym na obszarze działania Opolskiej Podstrefy Wałbrzyskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej powstało kilka nowych przedsiębiorstw, w tym wiele firm świadczących usługi na zasadzie outsourcingu, jednak miejsca pracy oferowane przez tych przedsiębiorców kierowane są głównie do osób młodych, wykształconych, dyspozycyjnych, z dobrą znajomością języków obcych. Pracodawcy ci nie są zainteresowani zatrudnianiem osób bezrobotnych, szczególnie osób długotrwale bezrobotnych, po 50 roku życia, niepełnosprawnych, o niskich kwalifikacjach, posiadających dzieci w wieku przedszkolnym. Sytuację bezrobotnych od 30 roku życia, w okresie ostatnich

2 lat pogorszył jeszcze bardziej program MRPiPS promujący wśród pracodawców zatrudnianie osób do 30 roku życia, przy jednoczesnym bardzo wysokim dofinansowywaniu kosztów tego zatrudnienia ze środków Funduszu Pracy. Wysoka gratyfikacja finansowa dla pracodawców tworzących nowe miejsca pracy dla bezrobotnych poniżej 30 roku życia spowodowała, że w ostatnich latach coraz mniej ofert pracy, zwłaszcza subsydiowanej skierowanych było do bezrobotnych od 30 roku życia, zwłaszcza tych znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy, których na koniec kwietnia 2018 r. było aż 79% (2 lata temu 74,7%) ogółu bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Opolu. Nie bez znaczenia pozostaje też fakt zatrudniania na przestrzeni ostatnich lat przez pracodawców coraz większej liczby cudzoziemców, zwłaszcza z Ukrainy, którzy niejednokrotnie godzili się na formę i warunki pracy, zwłaszcza płacowe nieakceptowalne przez bezrobotnych.

Mając na uwadze powyższy opis przedsiębiorczości, rynku pracy i bezrobocia w Opolu i powiecie opolskim, należy wdrożyć działania mające na celu, choćby w niewielkim stopniu, poprawę sytuacji bezrobotnych od 30 roku życia.

Jednym ze sposobów rozwiązania opisanego problemu może być stworzenie sobie samemu miejsca pracy zgodnego z wykształceniem i posiadanymi umiejętnościami zawodowymi poprzez samozatrudnienie. Z raportu PARP przygotowanego w 2017 r. wynika, że wśród osób pracujących na własny rachunek przeważają osoby w wieku 35-44 lata (31% ogółu pracujących na własny rachunek) i nieco starsze w wieku 45-54 lata (25%).

Realizacja projektu opisanego w niniejszym wniosku wpisuje się bezpośrednio w cele szczegółowe PI 8iii i oczekiwane rezultaty Cel szczegółowy 2: Wzrost liczby trwałych miejsc pracy powstałych dzięki środkom przekazanych na założenie działalności gospodarczej RPO WO 2014-2020. Realizacja projektu „TWOJ BIZNES – TWOJA PRACA 2” umożliwi powstawanie nowych miejsc pracy, a w konsekwencji wzrost zatrudnienia w Opolu i powiecie opolskim. Podejmowanie działalności gospodarczej, przedstawione jako jedno z narzędzi polityki stymulującej tworzenie miejsc pracy i popyt na pracę, wpływa pozytywnie na walkę z ubóstwem i wykluczeniem społecznym. Stwarza możliwość bezrobotnym powrotu do zasobu pracujących, a w okresie późniejszym także tworzenie nowych miejsc pracy dla pracowników najemnych. Głównymi przyczynami przemawiającymi za dążeniem przez osoby bezrobotne do samozatrudnienia jest dążenie do samodzielności, potrzeba godziwych zarobków, elastyczny czas pracy który pozwala, nie tylko kobietom, godzić obowiązki zawodowe z rodzinnymi, niezależność finansowa będąca gwarancją stabilizacji ekonomicznej, poczucie bezpieczeństwa na rynku pracy. Rozwój przedsiębiorczości, pomijając trudności, które ze sobą niesie, jest świetnym sposobem walki nie tylko z bezrobociem, ale też dyskryminacją, zwłaszcza kobiet, na rynku pracy. Własna działalność gospodarcza w obliczu trudnej sytuacji na rynku pracy jest możliwością zarabiania na życie, które niekoniecznie musi wiązać się z pracą najemną. Poza tym rozwój przedsiębiorczości wpływa pozytywnie na zanikanie postaw i poglądów dyskryminujących grupy defaworyzowane na arenie pracy zawodowej, dlatego ważne jest propagowanie i wdrażanie tej formy aktywności zawodowej wśród bezrobotnych, zwłaszcza kobiet posiadających co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia, znajdujących się w wyjątkowo trudnej sytuacji na rynku pracy. Trudnościami i ograniczeniami stanowiącymi bariery w przedsiębiorczości, zwłaszcza wśród bezrobotnych są: 1. brak kapitału początkowego, 2. brak przygotowania merytorycznego i umiejętności do przygotowania i prowadzenia działalności, 3. nadmiar spraw organizacyjnych, 4. niejasne przepisy prawne.

Biorąc pod uwagę opisany wyżej problem i istniejące możliwości dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego projektów mających na celu tworzenie nowych miejsc pracy Powiatowy Urząd Pracy w Opolu, w odpowiedzi na konkurs nr

RPOP.07.03.00-IP.02-18-001/18, ogłoszony przez Instytucję Pośredniczącą (Wojewódzki Urząd Pracy w Opolu) w ramach Osi Priorytetowej VII *Konkurencyjny Rynek Pracy*, Działaniu 7.3 *Zakładanie działalności gospodarczej* Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego 2014-2020, złożył wniosek o dofinansowanie projektu pn. „TWOJ BIZNES – TWOJA PRACA 2”.

Cel główny projektu „TWOJ BIZNES – TWOJA PRACA 2” osiągnięty zostanie dzięki zapewnieniu 60 uczestnikom projektu: 29 kobietom i 31 mężczyznom od 30 roku życia, mieszkającym w rozumieniu Kc na terenie miasta Opola i powiatu opolskiego, zarejestrowanym w PUP w Opolu, dla których został określony I lub II profil pomocy, odpowiednich form wsparcia w trakcie realizacji projektu tj. dostępu do wsparcia szkoleniowo-doradczego, przygotowującego ich między innymi do opracowania biznesplanu zamierzonego przedsięwzięcia oraz zdobycia wiedzy i umiejętności niezbędnej do rozpoczęcia i prowadzenia działalności gospodarczej oraz przyznania 45 uczestnikom projektu: 22 kobietom i 23 mężczyznom wsparcia finansowego tj. kapitału w postaci dotacji w wysokości 27 700,00 zł na rozpoczęcie działalności gospodarczej i wsparcia pomostowego obejmującego specjalistyczne doradztwo w zakresie prowadzenia działalności oraz bezzwrotną pomoc finansową w wysokości 1 500,00 zł, wypłacaną miesięcznie przez okres do 12 miesięcy od dnia faktycznego rozpoczęcia działalności gospodarczej, która zapewni nowym przedsiębiorstwom przetrwanie na rynku gospodarczym / rynku pracy przez okres co najmniej 12 miesięcy w sytuacji gdy te nie będą jeszcze generować przychodów na poziomie pozwalającym im na konkurowanie z firmami funkcjonującymi już od dłuższego czasu.

Projekt realizowany będzie przez Powiatowy Urząd Pracy w Opolu w okresie od 01.01.2019 r. do 30.11.2020 r.

Wartość projektu wynosi 2 578 734,70 zł. Dofinansowanie projektu ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego wynosi 2 551 734,70 zł tj. 98,95% wartości projektu. Pozostałe środki w wysokości 27 000,00 zł wniesie Powiatowy Urząd Pracy ze środków Funduszu Pracy w ramach wkładu własnego do projektu.

Złożony wniosek otrzymał dofinansowanie zgodnie z uchwałą nr 62/2018 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektów w trybie konkursowym w ramach Działania 7.3 *Zakładanie działalności gospodarczej*, Osi priorytetowej VII *Konkurencyjny rynek pracy*, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020, Nabór II.

Przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu wnioskodawca zobowiązany jest złożyć w Instytucji Pośredniczącej (Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Opolu) między innymi uchwałę właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego zatwierdzającą – przyjmującą do realizacji projekt. Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.