

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2018 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt
w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych w Opolu**

Na podstawie art. 97 ust.5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508, poz.1693) – Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXXII/336/08 Rady Miasta Opola z dnia 26 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych w Opolu, zmienionej uchwałą nr LXXI/757/10 Rady Miasta Opola z dnia 26 sierpnia 2010 r., zmienionej uchwałą nr LVI/1113/18 Rady Miasta Opola z dnia 22 lutego 2018 r., wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2a otrzymuje brzmienie:

„§ 2a. 1. Ustala się szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.

2. Osoby przebywające w domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży ponoszą odpłatność za pobyt w zależności od posiadanego dochodu, zgodnie z kryterium dochodowym ustalonym zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej:

- 1) dochód powyżej 100% do 150% kryterium dochodowego – odpłatność w wysokości do 10% dochodu miesięcznie,
- 2) dochód powyżej 150% do 200% kryterium dochodowego – odpłatność w wysokości od 10% do 15% dochodu miesięcznie,
- 3) dochód powyżej 200% do 250% kryterium dochodowego – odpłatność w wysokości od 15% do 20% dochodu miesięcznie,
- 4) dochód powyżej 250% kryterium dochodowego – odpłatność w wysokości od 20% do 30% dochodu miesięcznie.”.

2. §3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Ustala się szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych.

2. Osoby przebywające w schronisku dla osób bezdomnych w ramach pobytu ponoszą odpłatność, w zależności od posiadanego dochodu, zgodnie z kryterium dochodowym ustalonym zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej:

Procentowy dochód osoby/osoby w rodzinie przebywającej w schronisku dla osób bezdomnych, określony wg kryterium	Wysokość odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych liczona procentowo w stosunku do miesięcznego kosztu pobytu
--	---

dochodowego	w schronisku dla bezdomnych
powyżej 100% do 200%	20%
powyżej 200% do 250%	30%
powyżej 250% do 300%	50%
powyżej 300%	100%

3. Odpłatność ustala się za każdy miesiąc pobytu w schronisku.

4. W przypadku pobytu obejmującego niepełny miesiąc kalendarzowy, odpłatność ustala się proporcjonalnie do liczby dni pobytu w danym miesiącu.

5. Odstępuje się od pobierania opłaty w przypadku przyznania miejsca w schronisku dla osób bezdomnych lub w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014 – 2020, przez okres realizacji projektu.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 3. Traci moc uchwała nr LVI/1113/2018 Rady Miasta Opola z dnia 22 lutego 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych w Opolu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Uzasadnienie

do projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych

Zmiana uchwały nr XXXII/336/08 Rady Miasta Opola z dnia 26 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych w Opolu, wynika z obowiązku realizacji zadań własnych powiatu, o których mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm.), dalej: ustawa o pomocy społecznej.

1. Domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży

Na podstawie art. 19 pkt 11 wyżej powołanej ustawy ustawodawca nałożył na powiat obowiązek prowadzenia mieszkań chronionych dla osób z terenu więcej niż jednej gminy oraz powiatowych ośrodków wsparcia, w tym domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży.

W świetle art. 47 ust. 4 tejże ustawy matki z małoletnimi dziećmi oraz kobiety w ciąży, dotknięte przemocą lub znajdujące się w innej sytuacji kryzysowej mogą w ramach interwencji kryzysowej znaleźć schronienie i wsparcie w domach dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży. Do tych domów mogą być również przyjmowani ojcowie z małoletnimi dziećmi albo inne osoby sprawujące opiekę prawną nad dziećmi.

Rozwój sieci placówek, dedykowanych matkom z małoletnimi dziećmi i kobietom w ciąży został wpisany w Priorytet I.4 Programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem”, przyjętego uchwałą Rady Ministrów nr 160 z dnia 20 grudnia 2016 r. (M. P. z 2016 r. poz. 1250). Powyższe oznacza możliwość finansowego wsparcia zadania własnego powiatu, określonego w art. 19 pkt 11 ustawy o pomocy społecznej w zakresie rozwoju sieci domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, utworzenia nowych domów oraz dofinansowania aktualnie funkcjonujących.

Uznając konieczność zapewnienia całodobowego, okresowego pobytu matkom z małoletnimi dziećmi i kobietom w ciąży, a zwłaszcza przeżywającym trudności opiekuńczo – wychowawcze, realizacja zadania może być także doraźnie zlecana podmiotom niepublicznym – organizacjom pożytku publicznego, spełniającym standardy usług, świadczonych przez dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, o których mowa w §3 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 8 marca 2005 r. w sprawie domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży (Dz. U. z 2005 r. poz. 418).

Realizacja zadania spowoduje skutki finansowe w budżecie Miasta Opola.

2. Schronisko dla osób bezdomnych i schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy, m. in. udzielenie schronienia.

Zgodnie z art. 48a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej udzielenie schronienia następuje przez przyznanie tymczasowego schronienia w noclegowni, schronisku dla osób bezdomnych albo schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Schronisko dla osób bezdomnych zapewnia osobom bezdomnym, które podpisały kontrakt socjalny, całodobowe, tymczasowe schronienie oraz usługi ukierunkowane na wzmacnianie aktywności społecznej, wyjście z bezdomności i uzyskanie samodzielności życiowej.

Określenie odpłatności wg przedstawionych zasad pozwala ustalić jej wysokość z uwzględnieniem możliwości finansowych osób/osób w rodzinie zobowiązanych do jej wnoszenia. W myśl art. 97 ust. 1 wyżej powołanej ustawy brak konieczności wnoszenia opłaty z tytułu pobytu w schronisku dla osób bezdomnych przysługuje osobom/osobom w rodzinie spełniającym kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Oszacowanie średniego miesięcznego kosztu funkcjonowania schroniska dla osób bezdomnych, na przykładzie średnich kosztów poniesionych w 2018 r., przedstawia się następująco:

1. Średnie koszty eksploatacji mediów oszacowane na podstawie roku 2018

Rodzaj	Kwota	Powierzchnia całego ośrodka [m2]	Koszt/m2	Powierzchnia schroniska z usługami opiekuńczymi	Średnia kwota kosztu schroniska z usługami opiekuńczymi
1	2	3	4 = (2/3)	5	6 = (4*5)
Energia elektryczna	4295,82	2083,16	2,06	267,43	550,91
Gaz	4636,06	2083,16	2,23	267,43	596,37
Woda + ścieki	2928,96	2083,16	1,41	267,43	377,08
Suma					1524,36

2. Szacunkowe koszty pracowników działu profilaktyczno – terapeutycznego MOPOBiU w Opolu zaangażowanych w obsługę schroniska dla osób bezdomnych na przykładzie kosztów poniesionych w listopadzie 2018 r.

§	Nazwa zadania (§)	Kwota	Szacunkowy koszt schroniska dla osób bezdomnych*(zł)
4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	38896,63	12 965,54
4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	6760,23	2 253,41
4120	Składki na ubezpieczenie zdrowotne	952,97	317,66
Suma			15536,61

*Pracownicy działu profilaktyczno – terapeutycznego MOPOBiU w Opolu obsługują: noclegownię, schronisko dla osób bezdomnych oraz izbę wytrzeźwień

3. Zakup usług pozostałych

Lp.	Nazwa usługi	Szacunkowy koszt schroniska dla osób bezdomnych*(zł)
1	Ochrona obiektu – średni koszt	3556,88
2	Usługa sprzątania – średni koszt	966,67

3	Dezynfekcja i deratyzacja pomieszczeń	155,80
	Suma	4679,35

*Pracownicy działu profilaktyczno – terapeutycznego MOPOBiU w Opolu obsługują: noclegownię, schronisko dla osób bezdomnych oraz izbę wytrzeźwień

4. Podsumowanie

Lp.	Nazwa	Kwota (zł)
1.	Szacunkowy koszt eksploatacji mediów	1 524,36
2.	Szacunkowy koszt pracowników	15 536,61
3.	Szacunkowy koszt usług pozostałych	4679,35
	Średni miesięczny koszt schroniska dla osób bezdomnych	21 740,32
	Liczba miejsc w schronisku dla osób bezdomnych	25
	Miesięczny koszt pobytu na 1 łóżko	869,61
	Liczba dni	30
	Jednodniowy koszt pobytu: 1 osoba/ 1 łóżko	28,99

Zgodnie z art. 48a ust. 2b ustawy o pomocy społecznej schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi zapewnia osobom bezdomnym, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, ale nie wymagają usług w zakresie świadczonej przez jednostkę całodobowej opieki, zakład opiekuńczo-leczniczy lub zakład pielęgnacyjno – opiekuńczy, tymczasowe schronienie wraz z usługami opiekuńczymi oraz usługami ukierunkowanymi na wzmacnianie aktywności społecznej, w miarę możliwości wyjście z bezdomności i uzyskanie samodzielności życiowej.

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 11 do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Warunki lokalowe powstałe w wyniku rozbudowy Miejskiego Ośrodka Pomocy Osobom Bezdomnym i Uzależnionym w Opolu (dalej: MOPOBiU w Opolu) oraz pozyskanie przez ww. jednostkę organizacyjną Miasta Opola, środki finansowe w ramach realizacji projektu pn. „Centrum Pomocy” – wsparcie osób niesamodzielnych oraz opiekunów faktycznych w Opolu, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014 – 2020, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, w ramach Osi priorytetowej VIII - Integracja społeczna. Działanie 8.1. Dostęp do wysokości jakości usług zdrowotnych i społecznych w zakresie usług społecznych – wsparcie osób niesamodzielnych, umożliwią udzielenie schronienia osobom bezdomnym w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Okres dofinansowania zadania ze środków Unii Europejskiej obejmie co najmniej 24 miesiące.

Zakres usług opiekuńczych świadczonych całodobowo w MOPOBiU w Opolu będzie obejmować pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych (m.in. czynności związane z dostarczaniem produktów żywnościowych, przygotowaniem lub dostarczaniem posiłków, pomoc w spożywaniu posiłków lub karmienie, dokonywanie niezbędnych

zakupów, czynności dot. zagospodarowania w aktywny sposób czasu wolnego, opiekę higieniczną, pielęgnację zleconą przez lekarza i/lub zapewnienie kontaktów z otoczeniem.

Usługami opiekuńczymi zostanie objętych 50 osób (bezdolnych, w sytuacji kryzysowej, w tym z niepełnosprawnościami).

W obszarze wsparcia MOPOBiU w Opolu zostanie utworzonych 25 miejsc usług społecznych dostosowanych do przebywania w placówce osób bezdomnych (niesamodzielných), które jednocześnie są osobami z niepełnosprawnościami. Nowe miejsca zostaną wyposażone w meble (łóżka, szafki) dostosowane do osób z niepełnosprawnościami. W ramach ww. projektu zostanie dodatkowo wykonany remont łazienek w MOPOBiU oraz utworzony w pełni wyposażony gabinet rehabilitacyjny w celu realizacji usług zdrowotnych, zwiększających szanse na mobilność i samodzielne funkcjonowanie w społeczności lokalnej.

Oszacowanie średniego miesięcznego kosztu funkcjonowania schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, zgodnie z założeniami projektu „Centrum Pomocy” – wsparcie osób niesamodzielných oraz opiekunów faktycznych w Opolu, na przykładzie średnich kosztów poniesionych w 2018 r., przedstawia się następująco:

1. Średnie koszty wynikające z eksploatacji mediów oszacowane na podstawie roku 2018

Rodzaj	Kwota	Powierzchnia całego ośrodka [m2]	Koszt/m2	Powierzchnia schroniska z usługami opiekuńczymi	Średnia kwota kosztu schroniska z usługami opiekuńczymi
1	2	3	4 = (2/3)	5	6 = (4*5)
Energia elektryczna	4295,82	2083,16	2,06	267,43	550,91
Gaz	4636,06	2083,16	2,23	267,43	596,37
Woda + ścieki	2928,96	2083,16	1,41	267,43	377,08
Suma					1524,36

2. Szacunkowe koszty pracownicze zgodnie z założeniami projektu „Centrum Pomocy” – wsparcie osób niesamodzielných oraz opiekunów faktycznych w Opolu

§	Nazwa zadania (§)	Szacunkowy koszt schroniska z usługami opiekuńczymi (zł)
4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	31722,44
4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	5513,36
4120	Składki na ubezpieczenie zdrowotne	777,20
Suma		38013,00

3. Zakup usług pozostałych

Nazwa usługi	Szacunkowy koszt schroniska z usługami opiekuńczymi (zł)
Wydawanie posiłków	34 875,00
Suma	34 875,00

4. Podsumowanie:

Lp.	Nazwa	Kwota (zł)
1.	Szacunkowy koszt eksploatacji mediów	1 524,36
2.	Szacunkowy koszt pracowników	38 013,00
3.	Szacunkowy koszt usług pozostałych	34 875,00
	Średni miesięczny koszt schroniska z usługami opiekuńczymi	74 412,36
	Liczba miejsc w schronisku z usługami opiekuńczymi	25
	Średni miesięczny koszt pobytu na 1 łóżko	2976,49
	Liczba dni	30
	Jednodniowy koszt pobytu: 1 osoba/ 1 łóżko	99,22

Wprowadzona zmiana do uchwały nr XXXII/336/08 Rady Miasta Opola z dnia 26 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych w Opolu ze zm. ureguje szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności przez podopiecznych za pobyt w domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz w schronisku dla bezdomnych i w schronisku dla bezdomnych z usługami opiekuńczymi

Realizacja zadania spowoduje skutki finansowe dla budżetu Miasta Opola.