

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2019 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem
i przechowywaniem pojazdów**

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, poz. 79, 317, 957, 1629, 2244, 2322, z 2017 r., poz. 1926, z 2019 r., poz. 53, 60, 730, 752, 1123, 1501), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2019 r., poz. 735), Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat brutto za usunięcie pojazdu z drogi:

- 1) rower lub motorower – 118,00 zł;
- 2) motocykl — 232,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 503,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 628,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 887,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 1308,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 1591,00 zł.

§ 2. 1. Ustala się wysokość opłat brutto za jedną dobę przechowywania pojazdu, które obowiązują w pierwszych 30 dobach przechowywania pojazdu:

- 1) rower lub motorower — 22,00 zł;
- 2) motocykl — 29,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 42,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 54,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 79,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 142,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 208,00 zł.

2. Ustala się wysokość opłat brutto za jedną dobę przechowywania pojazdu, które obowiązują od 31 doby przechowywania pojazdu:

- 1) rower lub motorower — 8,00 zł;
- 2) motocykl — 9,00 zł;

- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 14,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 18,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 26,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 47,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 69,00 zł.

3. Opłatę wskazaną w ust. 1 i 2 nalicza się za każdą pełną dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym.

§ 3. Ustala się wysokość kosztów brutto powstałych w związku z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu:

- 1) rower lub motorower – 59,00 zł;
- 2) motocykl – 116,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 251,50 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 314,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 443,50 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 654,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 795,50 zł.

§ 4. Traci moc uchwała Nr II/8/18 Rady Miasta Opola z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, jednak nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, poz. 79, 317, 957, 1629, 2244, 2322, z 2017 r., poz. 1926, z 2019 r., poz. 53, 60, 730, 752, 1123, 1501) (zwanej dalej „ustawą”), nakłada na Radę Miasta obowiązek ustalania corocznie wysokości opłat i kosztów za usuwanie pojazdów z drogi i przechowywanie ich na parkingu strzeżonym. Z kolei ust. 2a ustawy nakłada na Radę Miasta kompetencję ustalenia wysokości kosztów związanych z odstąpieniem od usunięcia pojazdu z drogi. Opłaty te dotyczą w szczególności osób, które pozostawiają pojazd w miejscach niedozwolonych, swoim postępowaniem utrudniają ruch lub stwarzają zagrożenie bezpieczeństwa dla innych uczestników ruchu albo pojazdów, które uczestniczyły w kolizjach i wypadkach drogowych i pozostawione na drodze stwarzają niebezpieczeństwo w ruchu drogowym.

Maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym na dany rok są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w obwieszczeniu publikowanym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Stawki na 2020 r. zostały przez Ministra Finansów ogłoszone w obwieszczeniu z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2019 r., poz. 735). W przedmiotowym obwieszczeniu, które zacznie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2020 r. wszystkie rodzaje stawek opłat zostały zwiększone w stosunku do kwot obowiązujących w 2019 r. Stawki opłat za usunięcie z drogi wszystkich rodzajów pojazdów zwiększono w zakresie od 3 zł za usunięcie roweru lub motoroweru do 29 zł za usunięcie pojazdu przewożącego towary niebezpieczne, natomiast stawki opłat za dobę przechowywania na parkingu strzeżonym wszystkich kategorii pojazdów zwiększono w zakresie od 1 zł za usunięcie roweru lub motoroweru do 4 zł za usunięcie pojazdu przewożącego towary niebezpieczne.

W związku z powyższym podjęto działania zmierzające do ustalenia rzeczywistych kosztów usuwania pojazdów z terenu miasta Opola i przechowywania ich na parkingach strzeżonych. Podstawę przedmiotowej analizy stanowiła zaproponowana przez Zakład Komunalny Sp. z o.o. w Opolu, zwany dalej ZK Sp. z o.o., wycena kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na 2020 r. w kwocie 597 755,55 zł. W 2019 r. szacowany koszt wynagrodzenia ZK Sp. z o.o. z tytułu świadczenia przedmiotowych usług to 423 713,37 zł. Kwota ta znacznie przewyższa łączne wpływy uzyskiwane przez miasto z tytułu opłat pobieranych od właścicieli usuniętych pojazdów, które do końca roku są szacowane na kwotę 180 000,00 zł. Należy jednak wyjaśnić, że w umowie wykonawczej z ZK Sp. z o.o. określono wynagrodzenie wykonawcy za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym w postaci miesięcznej kwoty ryczałtu. Brak jest więc określonych stawek dla poszczególnych grup pojazdów wymienionych w ustawie.

Z uwagi na fakt, że na terenie miasta Opola poza ZK Sp. z o.o. nie ma innego podmiotu uprawnionego do usuwania pojazdów z dróg i ich przechowywania na parkingu strzeżonym, to w celu uzyskania informacji o rzeczywistych kosztach wykonywania przedmiotowej usługi Prezydent Miasta Opola zwrócił się do wszystkich starostów z terenu województwa opolskiego, z prośbą o przesłanie informacji nt. ponoszonych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów, z podziałem na poszczególne kategorie pojazdów. Z informacji uzyskanych od 10 powiatów wynika, że stawki w 2019 r. były następujące:

1. za usunięcie pojazdu z drogi płacone przez powiat wybranemu przedsiębiorcy były następujące stawki:
 - 1) rower lub motorower — 50,00-115,00 zł;
 - 2) motocykl — 110,00-227,00 zł;
 - 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 209,50-494,00 zł;
 - 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 246,00-616,00 zł;
 - 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 492,00-871,00 zł;
 - 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 747,25-1284,00 zł;
 - 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 738,00-1562,00 zł.
2. stawki za dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym wynosiły:
 - 1) rower lub motorower — 3,69-21,00 zł;
 - 2) motocykl — 3,69-28,00 zł;
 - 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 16,97-41,00 zł;
 - 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 9,84-53,00 zł;
 - 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 9,84-77,00 zł;
 - 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 43,05-139,00 zł;
 - 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 56,71-204,00 zł.

Uzyskane informacje wskazują, że wysokość wynagrodzenia płaconego przez poszczególne powiaty firmom, którym zlecają usuwanie i przechowywanie pojazdów jest bardzo zróżnicowana i zależy od lokalnych uwarunkowań. Różnice w kosztach usuwania i przechowywania poszczególnych kategorii pojazdów potrafią być znaczne. Jednak większość kosztów ponoszonych przez samorządy powiatowe jest zbliżona lub równa maksymalnym stawkom określonym w obwieszczeniu Ministra Finansów na 2019 r.

Mając na uwadze przedstawione powyżej informacje, Rada Miasta Opola przyjmuje następujące stawki za usuwanie z drogi w 2020 r. następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 118,00 zł;
- 2) motocykl — 232,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 503,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 628,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 887,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 1308,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 1591,00 zł.

Rada Miasta Opola przyjmuje następującą wysokość kosztów za odstąpienie w 2020 r. od usunięcia pojazdu z drogi dla następujących kategorii pojazdów:

- 1) rower lub motorower – 59,00 zł;
- 2) motocykl – 116,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 251,50 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 314,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 443,50 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 654,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 795,50 zł.

Rada Miasta Opola przyjmuje następującą wysokość opłat za dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym w 2020 r., które obowiązują w pierwszych 30 dobach przechowywania pojazdu:

- 1) rower lub motorower — 22,00 zł;
- 2) motocykl — 29,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 42,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 54,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 79,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 142,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 208,00 zł.

Rada Miasta Opola przyjmuje następującą wysokość opłat za jedną dobę przechowywania pojazdu, które obowiązują od 31 doby przechowywania pojazdu:

- 1) rower lub motorower — 8,00 zł;
- 2) motocykl — 9,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t — 14,00 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t — 18,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t — 26,00 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t — 47,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne — 69,00 zł.

Powyższe stawki za usuwanie pojazdów z dróg oraz ich przechowywanie przez pierwsze 30 dób na parkingu strzeżonym są wyższe niż te określone w obecnie obowiązującej uchwale rady miasta w 2019 r., a równocześnie są to maksymalne stawki określone w ww. obwieszczeniu Ministra Finansów na 2020 rok.

Przyjęcie najwyższych możliwych stawek opłat jest uzasadnione kosztami usuwania pojazdów na podstawie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym na terenie Miasta Opola, które wzrosły w latach 2017-2019 m.in. z powodu znacznego powiększenia terenu miasta. Należy także uwzględnić koszty koniecznych zadań inwestycyjnych związanych z powstaniem nowego parkingu na przechowywanie usuniętych z dróg miasta Opola pojazdów. Na potrzebę zastosowania maksymalnych, dopuszczonych prawem stawek opłat wskazuje również fakt, że koszty związane z wykonywaniem przedmiotowych usług znacznie przekraczają wpływy z tytułu opłat wnoszonych przez właścicieli usuniętych pojazdów.

Mając na celu ograniczenie kosztów ponoszonych przez właścicieli pojazdów i zachęcenie ich do odbierania pojazdów z parkingu strzeżonego, Rada Miasta Opola przyjmuje niższe stawki opłat za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym począwszy od 31 doby przechowywania. Stawki te stanowią około 1/3 opłaty dobowej naliczanej przez pierwsze 30 dób przechowania.

Z kolei w przypadku wysokości kosztów brutto powstałych w związku z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu stawka opłaty będzie wynosić 50% opłaty za usunięcie pojazdu z drogi. Wynika to bezpośrednio z kosztów ponoszonych w związku z działaniami podjętymi w celu realizacji dyspozycji usunięcia pojazdu wydanej przez uprawnione osoby.

W tym miejscu należy stwierdzić, że przyjęcie maksymalnych dopuszczalnych prawem

stawek opłat wynika również z troski o zapewnienie sprawnej realizacji zadania własnego powiatu w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów, poprzez uniknięcie sytuacji, w której nie będzie w mieście podmiotu usuwającego pojazdy z dróg oraz pokrycia w jak największym stopniu deficytu związanego z mniejszymi wpływami z opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu, w stosunku do kosztów jakie ponosi miasto Opole z tytułu wykonywania przedmiotowego zadania publicznego.

W 2018 r. dochody z opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów wyniosły 190 211,74 zł, a wydano na ten cel kwotę 368 019,99 zł, a w pierwszym półroczu 2019 r. dochody wyniosły 92 940,89 zł, a koszty 211 928,70 zł.

Zgodnie z art. 130a ust. 6e ustawy Prawo o ruchu drogowym wpływy z uchwalonych opłat stanowią dochód własny miasta.

Koszty i stawki opłat określone w niniejszej uchwale wejdą w życie po upływie czternastu dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, jednak nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2020 r.