

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2019 r.

**w sprawie stanowiska Rady Miasta Opola dotyczącego wprowadzenia zmian
w przepisach w zakresie gospodarki odpadami uciążliwymi odorowo**

Na podstawie § 31 ust.1 pkt 1 uchwały nr XXIV/373/12 Rady Miasta Opola z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Opola (Dz. Urz. Woj. Op. z 2019 r. poz. 63) – Rada Miasta Opola uchwala co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko Rady Miasta Opola dotyczące wprowadzenia zmian w przepisach w zakresie gospodarki odpadami uciążliwymi odorowo, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Stanowisko przekazuje się Prezesowi Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Opola

z dnia.....2019 r.

Stanowisko Rady Miasta Opola dotyczące wprowadzenia zmian w przepisach w zakresie gospodarki odpadami uciążliwymi odorowo

Stoimy na stanowisku, aby jak najszybciej wprowadzić proponowane przez Ministra Środowiska zmiany w polskim prawie, zawarte m.in. w projekcie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 01.02.2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów, nakazujące magazynowanie odpadów powodujących uciążliwości odorowe wyłącznie w pomieszczeniach zamkniętych i odpowiednio wyposażonych.

Wprowadzenie przepisów nakazujących magazynowanie odpadów powodujących uciążliwości odorowe wyłącznie w pomieszczeniach zamkniętych wyposażonych w systemy wentylacyjne oraz urządzenia wentylacyjne ograniczające przedostawanie się pyłów do powietrza, a także ograniczające uciążliwości zapachowe, jak również inne systemy pozwalające na maksymalne zhermetyzowanie procesu magazynowania odpadów, w naszej ocenie w znacznej mierze wpłynie na polepszenie warunków bytu mieszkańców w rejonach, w których prowadzona jest taka działalność.

Zasadnym jest, aby projekt ww. rozporządzenia został przyjęty w obecnym kształcie, w celu dostosowania nowych zezwoleń i pozwoleń do nowych przepisów, również pod względem magazynowania odpadów. Propozycja rozporządzenia jest właściwym i niezbędnym do podjęcia krokiem, dającym skuteczne narzędzie nacisku na przedsiębiorców magazynujących odpady, aby prowadzona przez nich działalność gospodarcza uwzględniała również czynnik społecznego oddziaływania.

W naszym przekonaniu gospodarka odpadami powinna być prowadzona przede wszystkim w zgodzie z zasadami ochrony środowiska, w sposób minimalizujący wszelkie uciążliwości, w tym w szczególności związane z emisją substancji złośliwych z odpadów.

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie stanowiska Rady Miasta Opola dotyczącego wprowadzenia zmian w przepisach w zakresie gospodarki odpadami uciążliwymi odorowo

Pismem z dnia 16 maja 2019 r. Prezydent Miasta Siemianowice Śląskie zwrócił się m.in. do Prezydenta Miasta Opola o aktywne dołączenie do ogólnopolskiej akcji, wspierającej wprowadzenie zmian w przepisach środowiskowych dotyczących gospodarki odpadami uciążliwymi odorowo. Do ww. pisma została dołączona *petycja antyodorowa mieszkańców wsi, miasteczek i miast Polski do Prezydenta Polski, Premiera Rządu RP, Ministra Środowiska, Posłów i Senatorów*. W petycji zaapelowano o jak najszybsze wprowadzenie proponowanych zmian w polskim prawie, zawartych m.in. w projekcie rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów – nakazującym magazynowanie odpadów powodujących uciążliwości odorowe wyłącznie w pomieszczeniach zamkniętych. Ponadto w petycji wniesiono o wprowadzenie obowiązku pełnego monitoringu GPS pojazdów przewożących odpady, pomiędzy miejscem ich wytwarzania, a miejscem ich magazynowania lub przetwarzania.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z potrzeby ustanowienia szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów, w związku z nasilającym się w ostatnim czasie zjawiskiem nielegalnego gospodarowania odpadami, w szczególności gospodarowania odpadami w sposób naruszający zezwolenia na zbieranie lub na przetwarzanie odpadów. Nagłośnione w ostatnim czasie w mediach pożary miejsc magazynowania odpadów w wielu przypadkach spowodowane były niewłaściwym magazynowaniem odpadów, w szczególności nieprawidłowym zabezpieczeniem miejsc magazynowania przed dostępem osób nieupoważnionych, nadmiernym nagromadzeniem odpadów w danym miejscu i nieprawidłowym zabezpieczeniem przed rozprzestrzenianiem się zanieczyszczeń znajdujących się w odpadach.

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 25 ust. 7 i 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o odpadach, magazynowanie odpadów odbywa się zgodnie z wymaganiami w zakresie ochrony środowiska oraz bezpieczeństwa życia i zdrowia ludzi, w szczególności w sposób uwzględniający właściwości chemiczne i fizyczne odpadów, w tym stan skupienia oraz zagrożenia, które mogą powodować te odpady.

Ponadto w myśl art. 16 ustawy o odpadach, gospodarkę odpadami należy prowadzić w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, w szczególności gospodarka odpadami nie może:

- 1) powodować zagrożenia dla wody, powietrza, gleby, roślin lub zwierząt;
- 2) powodować uciążliwości przez hałas lub zapach;
- 3) wywoływać niekorzystnych skutków dla terenów wiejskich lub miejsc o szczególnym znaczeniu, w tym kulturowym i przyrodniczym.

W ww. projekcie rozporządzenia określono, m.in. że miejsca magazynowania poszczególnych rodzajów odpadów należy oznakować w widocznym miejscu, w szczególności wskazując kody odpadów. Ponadto wskazano wymagania dla miejsc magazynowania odpadów, wskazujące przede wszystkim na odpowiednie zaprojektowanie i wyposażenie takich miejsc,

obejmujące co najmniej stosowne wyposażenie techniczne do przechowywania odpadów przystosowane do właściwości chemicznych i fizycznych odpadów, zapewnienie odpowiedniej pojemności miejsc magazynowania odpadów, zabezpieczenie przed dostępem osób nieupoważnionych, zabezpieczenie przed wpływem czynników atmosferycznych, zabezpieczenie przed uwolnieniem się do gleby, wód powierzchniowych i podziemnych wycieków lub ścieków, w tym wód odciekowych z miejsc magazynowania odpadów.

Zgodnie z ww. projektem rozporządzenia magazynowanie odpadów posiadających właściwości palne, m.in. zmieszanych odpadów komunalnych w ramach ich zbierania lub przetwarzania, odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych, w tym frakcji nadsitowej z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, paliw alternatywnych oraz odpadów przeznaczonych bezpośrednio do produkcji takiego paliwa, powinno odbywać się m.in. w miejscach stanowiących pomieszczenia, w tym hale magazynowe, w sposób zapobiegający przedostawaniu się wody, dostępowi zwierząt, w szczególności gryzoni lub ptaków, emisji odorów, pyleniu lub rozsypywaniu się odpadów. Ponadto, zgodnie z ww. projektem rozporządzenia, odpady, mogące powodować uciążliwości zapachowe należy magazynować wyłącznie w pomieszczeniach zamkniętych, w tym halach magazynowych wyposażonych w:

1) systemy wentylacyjne oraz urządzenia wentylacyjne ograniczające w szczególności przedostawanie się pyłów do powietrza, a także ograniczające ewentualne uciążliwości zapachowe;

2) bramy szybkie.

Zasadnym jest, aby projekt ww. rozporządzenia został przyjęty w zaproponowanym kształcie, w celu dostosowania nowych zezwoleń i pozwoleń do nowych przepisów, również pod względem magazynowania odpadów. Jedyną sugestią jest, aby zliberalizować przepisy przejściowe na dostosowanie się do wymagań rozporządzenia dla miejsc magazynowania odpadów funkcjonujących przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, w związku z koniecznością przeprowadzenia dodatkowych inwestycji, generujących koszty finansowe. Proponuje się, aby przesunąć termin na dostosowanie się do wymogów rozporządzenia, z 24 m-cy na 36 m-cy. Na chwilę obecną trwa proces legislacyjny projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów, nakazujący magazynowanie odpadów powodujących uciążliwości odorowe wyłącznie w pomieszczeniach zamkniętych (*etap legislacyjny – uzgodnienia*). Wejście w życie ww. rozporządzenia ureguje kwestie szczegółowych wymagań dla magazynowanych odpadów w jak największym możliwym zakresie, ograniczającym możliwy negatywny wpływ na środowisko.

W związku z powyższym, celowe jest podjęcie przez Radę Miasta Opola uchwały w sprawie stanowiska dotyczącego wprowadzenia zmian w przepisach dotyczących gospodarki odpadami uciążliwymi odorowo i przekazania go Prezesowi Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej celem przyspieszenia prac nad przepisami w tym zakresie.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych.

Projekt uchwały opracowała:

Małgorzata Rabiega – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa