

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2020 r.

w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu

Na podstawie art. 37 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815) – Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się zasady przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu.

2. Diety, o których mowa w ust. 1 przysługują na pokrycie kosztów związanych z pełnieniem funkcji.

§ 2. Przewodniczącemu zarządu danej dzielnicy w Mieście Opolu na czas pełnienia funkcji przewodniczącego przysługuje zryczałtowana miesięczna dieta w wysokości 300,00 zł.

§ 3. Przewodniczącemu rady danej dzielnicy w Mieście Opolu na czas pełnienia funkcji przewodniczącego przysługuje zryczałtowana miesięczna dieta w wysokości 100,00 zł.

§ 4. 1. Diety przysługują za dany miesiąc pełnienia funkcji.

2. Należne diety za dany miesiąc wypłacane są każdorazowo w 10. dniu miesiąca następującego po miesiącu w którym to osoby, o których mowa w § 1 ust. 1, faktycznie wykonywały swoje obowiązki wynikające z pełnionych funkcji, z zastrzeżeniem ust. 3, 4, 7, 9, 10, 11, 12, 13 i 14.”;

3. Jeżeli dzień wypłaty diety jest dniem wolnym od pracy, dietę wypłaca się w dniu poprzednim.

4. Za pierwszy miesiąc pełnienia funkcji przewodniczącego zarządu lub przewodniczącego rady dieta jest wypłacana w miesiącu następującym po miesiącu, w którym nastąpił wybór na przewodniczącego zarządu lub przewodniczącego rady danej dzielnicy Miasta Opola.

5. Diety wypłacane są w kasie Urzędu Miasta Opola, z zastrzeżeniem ust. 6.

6. Na pisemny wniosek uprawnionego do otrzymania diety, złożony w Centrum Dialogu Obywatelskiego Urzędu Miasta Opola, dieta może być przekazywana w każdym miesiącu na wskazany we wniosku numer rachunku bankowego.

7. Jeżeli funkcja przewodniczącego zarządu dzielnicy lub przewodniczącego rady dzielnicy zakończy się przed upływem danego miesiąca, dieta za ten miesiąc jest wypłacana w wysokości proporcjonalnej do liczby dni pełnionej funkcji w tym miesiącu, przyjmując za miesiąc łącznie 30 dni.

8. Wydatki z tytułu przyznanych diet pochodzą ze środków postawionych do dyspozycji właściwej dzielnicy Miasta Opola zgodnie z budżetem Miasta Opola na rok, w którym diety są przyznawane.

9. Podstawą do wypłaty diety dla przewodniczącego zarządu dzielnicy jest oświadczenie o wywiązywaniu się w danym miesiącu z obowiązków statutowych, podpisane przez właściwego przewodniczącego zarządu dzielnicy, złożone do Centrum Dialogu Obywatelskiego w ostatnim dniu każdego miesiąca.

10. Podstawą do wypłaty diety dla przewodniczącego rady dzielnicy jest oświadczenie o wywiązywaniu się w danym miesiącu z obowiązków statutowych, podpisane przez właściwego przewodniczącego rady dzielnicy, złożone do Centrum Dialogu Obywatelskiego w ostatnim dniu każdego miesiąca.

11. W przypadku, gdy przewodniczący zarządu dzielnicy faktycznie nie wykonuje swoich obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, zastępca przewodniczącego zarządu dzielnicy zobowiązany jest niezwłocznie, jednak nie później niż w ostatnim dniu miesiąca, do poinformowania o tym fakcie na piśmie Prezydenta Miasta Opola, podając okres, w którym przewodniczący zarządu dzielnicy faktycznie nie wykonuje swoich obowiązków. Podstawą do wstrzymania diety za dany okres jest dyspozycja Prezydenta Miasta Opola o konieczności wstrzymania wypłaty diety z uwagi na niewywiązywanie się z obowiązków wynikających z pełnionej funkcji.

12. W przypadku, gdy przewodniczący rady dzielnicy faktycznie nie wykonuje swoich obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, wiceprzewodniczący rady dzielnicy zobowiązany jest niezwłocznie, jednak nie później niż w ostatnim dniu miesiąca, do poinformowania o tym fakcie na piśmie Prezydenta Miasta Opola, podając okres, w którym przewodniczący rady dzielnicy faktycznie nie wykonuje swoich obowiązków. Podstawą do wstrzymania diety za dany okres jest dyspozycja Prezydenta Miasta Opola o konieczności wstrzymania wypłaty diety z uwagi na niewywiązywanie się z obowiązków wynikających z pełnionej funkcji.

13. W przypadku, gdy osoby, o których mowa w § 1 ust. 1, nie mogą czasowo pełnić swoich obowiązków, zobowiązane są powiadomić niezwłocznie, jednak nie później niż w ostatnim dniu miesiąca, o zaistniałej sytuacji na piśmie Prezydenta Miasta Opola, podając okres, w którym nie będą wykonywać swoich obowiązków, związanych z pełnionymi funkcjami. W takim wypadku diety należne tym osobom będą wypłacane wyłącznie za okres, w którym osoby te faktycznie wykonywały swoje obowiązki, według zasad wskazanych w ust. 14.

14. W przypadku, gdy osoby, o których mowa w § 1 ust. 1, faktycznie nie wykonują swoich obowiązków wynikających z pełnionych funkcji przez okres pełnego miesiąca, wysokość należnych im diet, o których mowa odpowiednio w § 2 i § 3 oblicza się proporcjonalnie do liczby dni faktycznego wykonywania obowiązków, przyjmując za miesiąc kolejne 30 dni. Za jeden dzień pełnienia ww. obowiązków, osobom, o których mowa w § 1 ust. 1, przysługuje dieta w wysokości $\frac{1}{30}$ z kwoty diet, o których mowa odpowiednio w § 2 i § 3.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 6. Traci moc uchwała nr XIX/396/19 Rady Miasta Opola z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu zmieniona uchwałą nr XXI/433/19 Rady Miasta Opola z dnia 30 grudnia 2019 r.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE**do uchwały w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu**

Rada Miasta Opolu w dniu 28.11.2019 r. podjęła uchwałę nr XIX/396/19 w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic i przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu.

Uchwała została przekazana Wojewodzie Opolskiemu w dniu 4.12.2019 r. zatem 30 dniowy termin do stwierdzenia jej nieważności w trybie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym upływał w dniu 3.01.2020 r.

W dniu 9.12.2019 r. Wojewoda Opolski poinformował pismem Przewodniczącego Rady Miasta Opolu Łukasza Sowadę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miasta Opolu o nr XIX/396/19 w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic i przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu. Przyczyną wszczęcia postępowania było naruszenie art. 37b ustawy o samorządzie gminnym i ustanowienie diety w formie ryczałtu bez uwzględnienia, iż stanowi ona zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W uchwale w ocenie organu nadzoru brakowało reguł obniżania diety w przypadku faktycznego niewykonywania obowiązków przez osoby uprawnione do diet. Podstawę prawną wszczęcia postępowania stanowiły przepisy – art. 61 § 1 i 4 k.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Po otrzymaniu pisma z dnia 9.12.2019 r. rozpoczęto intensywne prace nad korektą uchwały zgodnie z wytycznymi wynikającymi z pisma z 9.12.2019 r. W dniu 30.12.2019 r. odbyła się sesja Rady Miasta Opolu, na którą to na druku 496 przedłożono projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic i przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu. W jawnym głosowaniu Rada Miasta Opolu jednogłośnie głosami 24 radnych przyjęła uchwałę z dnia 30.12.2019 r. o nr XXI/433/19.

Organ nadzoru rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 31.12.2019 r. numer PN.III.4131.1.155.2019.KN stwierdził nieważność uchwały nr XIX/396/19 w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic i przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu pismem

Z uwagi na powyższe wnioskuję o uchylenie uchwały nr XIX/396/19 Rady Miasta Opolu z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu i uchwały nr XXI/433/19 Rady Miasta Opolu z dnia 30 grudnia 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu oraz przyjęcie przedkładanego projektu uchwały.

Przedkładany projekt uchwały ustala zasady przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic funkcjonujących w Mieście Opolu.

W poprzednim stanie prawnym ustalonym w 2017 r. § 12 ust. 1 statutu każdej z Dzielnic Miasta Opolu stanowił, że obowiązki radnego, funkcje sprawowane w organach Dzielnicy pełnione są honorowo, za wyjątkiem funkcji Przewodniczącego Zarządu, który otrzymywał dietę na pokrycie kosztów związanych z pełnioną funkcją i dojazdami do Urzędu. Wysokość diety ustalona była w kwocie 300 zł dla każdego przewodniczącego zarządu dzielnicy Miasta Opolu.

Łączenie dzielnic i w efekcie zmiana ich liczby z 29 do 13, spowodowała konieczność ustalenia nowych zasad działania dzielnic. Statuty nowych 13 Dzielnic określające te zasady zostały nadane uchwałami Rady Miasta Opolu z dnia 4 lipca 2019 r. i w § 41 ust. 1 Statutów Dzielnic Miasta Opolu rozszerzyły grono osób uprawnionych do otrzymywania diety z tytułu pełnienia funkcji w

organach dzielnic o Przewodniczącego Rady Dzielnic.

Ze względu na duży nakład pracy społecznej, jaką wnoszą przewodniczący zarządów dzielnic oraz przewodniczący rad dzielnic działających w Mieście Opolu oraz zróżnicowany zakres ich obowiązków, proponowane jest ustalenie wysokości diet odrębnie dla każdej z funkcji.

Do zadań przewodniczącego zarządu należą m.in. obowiązki związane z prowadzeniem gospodarki finansowej w ramach środków przeznaczonych dla Dzielnic w budżecie Miasta, a także wynikające z tego w praktyce obowiązki dostarczania do urzędu dokumentów wytworzonych w procesie dokonywania zakupów oraz realizacji zamówień. Zakres zadań przewodniczącego rady jest węższy i obejmuje m.in. organizację pracy rady dzielnic oraz spotkań z mieszkańcami.

Zaznaczyć trzeba, iż przyznanie diety pełni funkcję rekompensaty poniesionych kosztów związanych z wykonywaniem danej funkcji oraz ewentualnie utraconych dochodów, jakie dana osoba mogłaby uzyskać np. z wykonywanej pracy zawodowej bądź prowadzonej działalności gospodarczej, gdyby nie wykonywała czynności związanych z pełnieniem swojej funkcji.

Zakresem regulacji uchwały objęto zatem m. in. sytuację, gdy przez dłuższy okres czasu nie są wykonywane obowiązki wynikające z pełnionej funkcji, a tym samym nie są ponoszone żadne koszty związane z jej pełnieniem.

W związku z powyższym proponowane jest w projekcie uchwały ustalenie reguł obniżenia diety w przypadku faktycznego niewykonywania obowiązków przez przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu.

Przedstawiany projekt uchwały nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie wywołuje skutków dla ogółu mieszkańców Miasta Opolu. Z uwagi na powyższe odstąpiono od przeprowadzenia konsultacji społecznych.

Przedkładany projekt uchwały wywołuje skutki finansowe dla budżetu miasta Opolu. Wydatek z tytułu diety będzie pochodzić ze środków przyznanych właściwej dzielnic Miasta Opolu w budżecie Miasta Opolu.