

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2020 r.

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego
nr PN.III.4131.1.155.2019.KN z dnia 31 grudnia 2019 r. stwierdzające nieważność
uchwały nr XIX/396/19 Rady Miasta Opola z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie
ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz
przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, poz. 2200, poz. 2294) Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. Wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 31 grudnia 2019 r. nr PN.III.4131.1.155.2019.KN stwierdzające nieważność uchwały nr XIX/396/19 Rady Miasta Opola z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezydent Miasta Opola

Arkadiusz Wiśniewski

UZASADNIENIE

do projektu uchwały wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego nr PN.III.4131.1.155.2019.KN z dnia 31 grudnia 2019 r. stwierdzające nieważność uchwały nr XIX/396/19 Rady Miasta Opola z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu.

Rada Miasta Opola w dniu 28.11.2019 r. podjęła uchwałę nr XIX/396/19 w sprawie ustanawiania zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic i przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu, głosami 22 radnych, przy 2 głosach wstrzymujących się i przy braku głosów przeciwnych. Uchwała została przekazana Wojewodzie Opolskiemu w dniu 4.12.2019 r. zatem 30 dniowy termin do stwierdzenia jej nieważności w trybie art. 91 ustawy o samorządzie gminnym upływał w dniu 3.01.2020 r.

W dniu 9.12.2019 r. Wojewoda Opolski poinformował pismem Przewodniczącego Rady Miasta Opola Łukasza Sowadę o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miasta Opola o nr XIX/396/19 w sprawie ustanawiania zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic i przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu. Przyczyną wszczęcia postępowania jest naruszenie art. 37b ustawy o samorządzie gminnym i ustanowienie diety w formie ryczałtu bez uwzględnienia, iż stanowi ona zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W uchwale w ocenie organu nadzoru brakuje zatem reguł obniżania diety w przypadku faktycznego niewykonywania obowiązków przez osoby uprawnione do diet. Podstawę prawną wszczęcia postępowania stanowiły przepisy – art. 61 § 1 i 4 k.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Po otrzymaniu pisma z dnia 9.12.2019 r. rozpoczęto intensywne prace nad korektą uchwały zgodnie z wytycznymi wynikającymi z pisma z 9.12.2019 r.

W dniu 30.12.2019 r. odbyła się sesja Rady Miasta Opola, na którą to na druku 496 przedłożono projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustanawiania zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic i przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu. W jawnym głosowaniu Rada Miasta Opola jednogłośnie głosami 24 radnych przyjęła uchwałę z dnia 30.12.2019 r. o nr XXI/433/19.

Organ nadzoru w dniu 31.12.2019 r. stwierdził nieważność uchwały nr XIX/396/19 w sprawie ustanawiania zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic i przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu zarzucając naruszenie art. 37b ustawy o samorządzie gminnym. Jednak w dniu 31.12.2019 r. uchwała ta miała już brzmienie wynikające z treści uchwały zmieniającej uchwałę nr XIX/396/19 tj. z uwzględnieniem zmian wynikających z treści uchwały Rady Miasta Opola z dnia 30.12.2019 r. nr XXI/433/19 zmieniającej uchwałę w sprawie ustanawiania zasad przyznawania diet dla przewodniczących zarządów dzielnic oraz przewodniczących rad dzielnic w Mieście Opolu.

Zmiana ta wprowadziła zasady wypłaty diet uzależnione od faktycznego wykonywania obowiązków przez osoby którym diety te przysługują. Zatem sam fakt pełnienia określonych funkcji - nie uprawniał już do otrzymania diety. Powyższe jest zatem wypełnieniem wskazówek Wojewody Opolskiego i eliminuje sygnalizowane naruszenie art. 37b ustawy o samorządzie gminnym.

Wojewoda Opolski błędnie uznał, iż art. 37b został naruszony.

Rozstrzygnięciu nadzorcemu można więc zarzucić naruszenie - art. 91 ust. 1 i 3 oraz art. 37b ustawy o samorządzie gminnym.

Gdyby organ znał nową treść uchwały za pewne nie stwierdziłby nieważności bowiem

naruszenie art. 37 b ww. ustawy zostało wyeliminowane, a co za tym idzie uchwała nie była już sprzeczna z prawem.

Prezydent Miasta Opola

Arkadiusz Wiśniewski