

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania

Na podstawie art. 13b ust. 3, 4, 4a i 5 oraz art. 13f ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2068 zm. z 2018 r. poz. 12, 317, 1693, z 2019 r. poz. 698, 730, 1716, 1815) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XIII/203/15 Rady Miasta Opola z dnia 2 lipca 2015 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (tj. Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2018 r. poz. 3527) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się strefę płatnego parkowania na drogach publicznych na terenie miasta Opola, w skład której wchodzi:

- 1) strefa A – śródmiejska strefa płatnego parkowania,
- 2) strefa B – strefa płatnego parkowania.”;

2) § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się następujące stawki opłat dla strefy A:

1) opłata jednorazowa:

- a) za pierwsze 1/2 godziny 1,80 zł,
- b) za pierwszą godziną 3,60 zł,
- c) za drugą godzinę 4,20 zł,
- d) za trzecią godzinę 5,00 zł,
- e) za każdą następną godzinę 3,60 zł,
- f) opłata dzienna 25,00 zł;

2) dekadowa opłata abonamentowa (za kolejne 10 dni roboczych) 200,00 zł;

3) miesięczna opłata abonamentowa 400,00 zł;

4) miesięczna opłata za zastrzeżone stanowisko postojowe (kopertę) 750,00 zł;

5) opłata jednorazowa, o której mowa w pkt 1, zachowuje ważność w strefie B, na okres jaki został opłacony.”;

2) § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ustala się następujące stawki opłat dla strefy B:

1) opłata jednorazowa:

- a) za pierwsze 1/2 godziny 1,00 zł,
- b) za pierwszą godziną 2,00 zł,
- c) za drugą godzinę 2,40 zł,
- d) za trzecią godzinę 2,80 zł,
- e) za każdą następną godzinę 2,00 zł,
- f) opłata dzienna 20,00 zł;

2) dekadowa opłata abonamentowa (za kolejne 10 dni roboczych) 150,00 zł;

3) miesięczna opłata abonamentowa 300,00 zł;

4) miesięczna opłata za zastrzeżone stanowisko postojowe (kopertę) 500,00 zł;

5) opłata jednorazowa, o której mowa w pkt 1, wykupiona dla strefy B traci ważność w strefie A. Przemieszczenie pojazdu ze strefy B do strefy A wymaga uiszczenia opłaty w strefie A.”;

3) § 3 ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w wysokości 100 zł dla mieszkańców strefy A. Obszar obowiązywania abonamentu mieszkańca obejmuje ulicę, przy której zamieszkuje mieszkaniec oraz ulicę sąsiednią wskazaną przez mieszkańca na podstawie oświadczenia woli. W przypadku braku wyznaczonych miejsc postojowych przy ulicy, przy której mieszka mieszkaniec, do abonamentu wpisuje się nazwę dwóch sąsiednich ulic umożliwiających postój pojazdu w najbliższym sąsiedztwie miejsca zamieszkania;”;

4) w § 3 ust. 3 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) w wysokości 100 zł dla mieszkańców strefy B. Obszar obowiązywania abonamentu mieszkańca obejmuje ulicę, przy której zamieszkuje mieszkaniec oraz ulicę sąsiednią wskazaną przez mieszkańca na podstawie oświadczenia woli. W przypadku braku wyznaczonych miejsc postojowych przy ulicy, przy której mieszka mieszkaniec, do abonamentu wpisuje się nazwę dwóch sąsiednich ulic umożliwiających postój pojazdu w najbliższym sąsiedztwie miejsca zamieszkania;”;

5) § 3 ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w wysokości 600 zł dla mieszkańców strefy A. Obszar obowiązywania abonamentu obejmuje strefę A;”;

6) w § 3 ust. 3 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) w wysokości 450 zł dla mieszkańców strefy B. Obszar obowiązywania abonamentu obejmuje strefę B;”;

7) § 3 ust. 3 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) mieszkaniec strefy A i strefy B ma prawo do wykupienia jednego rodzaju abonamentu mieszkańca;”;

8) w § 3 ust. 3 po pkt 6 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) na jeden lokal mieszkalny przysługuje wyłącznie jeden abonament mieszkańca.”;

9) § 4 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) kierujących pojazdami, którzy realizują postój pojazdu w czasie nie dłuższym niż 15 minut oraz pobiorą z parkomatu bilet „zerowy”, podając numer rejestracyjny pojazdu i umieszczą go za przednią szybą pojazdu, w sposób umożliwiający jego odczytanie z zewnątrz pojazdu;”;

10) skreśla się § 4 pkt 7;

11) § 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Opłaty określone w § 3 ust. 1 pkt 2 - 4, ust. 2 pkt 2-4 oraz ust. 3 pobierane będą w wyznaczonych punktach sprzedaży na terenie miasta Opola.”;

12) § 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Za nieuiszczenie opłat, o których mowa w § 3 oraz nie pobranie biletu, o którym mowa w § 4 pkt 5, pobiera się opłatę dodatkową w wysokości 100,00 zł w obszarze strefy A.”;

13) w § 7 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Za nieuiszczenie opłat, o których mowa w § 3 oraz nie pobranie biletu, o którym mowa w § 4 pkt 5, pobiera się opłatę dodatkową w wysokości 80,00 zł w obszarze strefy B.”;

14) w § 7 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Opłata dodatkowa, o której mowa w ust. 1, ulega obniżeniu do kwoty 50,00 zł. w przypadku, gdy zostanie ona uiszczona w terminie do 14 dni od dnia wystawienia zawiadomienia informującego o obowiązku zapłaty opłaty dodatkowej.”;

15) w § 7 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Opłata dodatkowa, o której mowa w ust. 1a, ulega obniżeniu do kwoty 40,00 zł. w przypadku, gdy zostanie ona uiszczona w terminie do 14 dni od dnia wystawienia zawiadomienia informującego o obowiązku zapłaty opłaty dodatkowej.”;

16) skreśla się § 7 ust. 4;

17) § 7 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Opłaty dodatkowe należy wpłacać na konto Miejskiego Zarządu Dróg w Opolu wpisując w tytule wpłaty numer wezwania i numer rejestracyjny pojazdu.”;

18) w załączniku nr 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Śródmiejska strefa płatnego parkowania – strefa A, obejmuje obszar, który ogranicza: ul. Odrowążów, Bulwar Karola Musioła, ul. Norberta Barlickiego (od Bulwaru Karola Musioła do ul. Ostrówek), ul. Ostrówek, ul. Piastowska (od ul. Ostrówek do ul. Katedralnej), ul. Katedralna (od ul. Ostrówek do ul. Księdza Stefana Baldego), ul. Księdza Stefana Baldego, ul. Marii Konopnickiej, ul. Kardynała Bolesława Kominka, ul. Henryka Sienkiewicza (od ul. Kardynała Bolesława Kominka do ul. Księdza Jana Dzierżona), ul. Księdza Jana Dzierżona, ul. Ludwika Waryńskiego (od ul. Księdza Jana Dzierżona do ul. Oleskiej), ul. Oleska (od ul. Ludwika Waryńskiego do ul. o Józefa Czaplaka), ul. o Józefa Czaplaka, ul. Jana Matejki, droga bez nazwy (przedłużenie ul. Jana Matejki do ul. Ozimskiej na wysokości budynku Nr 34), ul. Ozimska (od budynku Nr 34 do ul. Stanisława Dubois), ul. Stanisława Dubois (od ul. Ozimskiej do ul. 1 Maja), ul. 1 Maja (od ul. Dubois do ul. Wojciecha Korfantego), ul. Wojciecha Korfantego, ul. Księcia Jana Dobrego. Drogi publiczne zlokalizowane w tym obszarze łącznie z ulicami wymienionymi powyżej, ograniczającymi ten obszar, należą do śródmiejskiej strefy płatnego parkowania – strefy A.”;

19) Załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie zgodnie z załącznikiem 1 do niniejszej uchwały;

20) Załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Dekadowe opłaty abonamentowe, miesięczne opłaty abonamentowe, miesięczne opłaty za zastrzeżone stanowiska postojowe (koperty), roczne zryczałtowane opłaty dla mieszkańców, abonamenty eko opłacone przed wejściem zmian określonych niniejszą uchwałą zachowują ważność do czasu upływu terminu na jaki zostały opłacone.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., z wyjątkiem § 1 pkt 19 i 20, które wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2020 r.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr

Rady Miasta Opola

z dnia.....2019 r.

1. Śródmiejska strefę płatnego parkowania – strefa A obejmuje obszar, który ogranicza:

rzeka Odra (od linii kolejowej przy ul. Odrowążów do ul. Nadbrzeżnej), ul. Marii Konopnickiej, ul. Kardynała Bolesława Kominka, ul. Henryka Sienkiewicza (od ul. Kardynała Bolesława Kominka do ul. Księdza Jana Dzierżona), ul. Księdza Jana Dzierżona, ul. Ludwika Waryńskiego (od ul. Księdza Jana Dzierżona do ul. Oleskiej), ul. Oleska (od ul. Ludwika Waryńskiego do ul. o Józefa Czaplaka), ul. o Józefa Czaplaka, ul. Jana Matejki, droga bez nazwy (przedłużenie ul. Jana Matejki do ul. Ozimskiej na wysokości budynku Nr 34), ul. Ozimska (od budynku Nr 34 do ul. Stanisława Dubois), ul. Stanisława Dubois wraz z przedłużeniem do linii kolejowej, linia kolejowa od ul. Stanisława Dubois do rzeki Odry.

Drogi publiczne zlokalizowane w tym obszarze łącznie z ulicami wymienionymi powyżej, ograniczającymi ten obszar, należą do śródmiejskiej strefy płatnego parkowania – strefy A.

2. Strefę płatnego parkowania – strefa B obejmuje obszary:

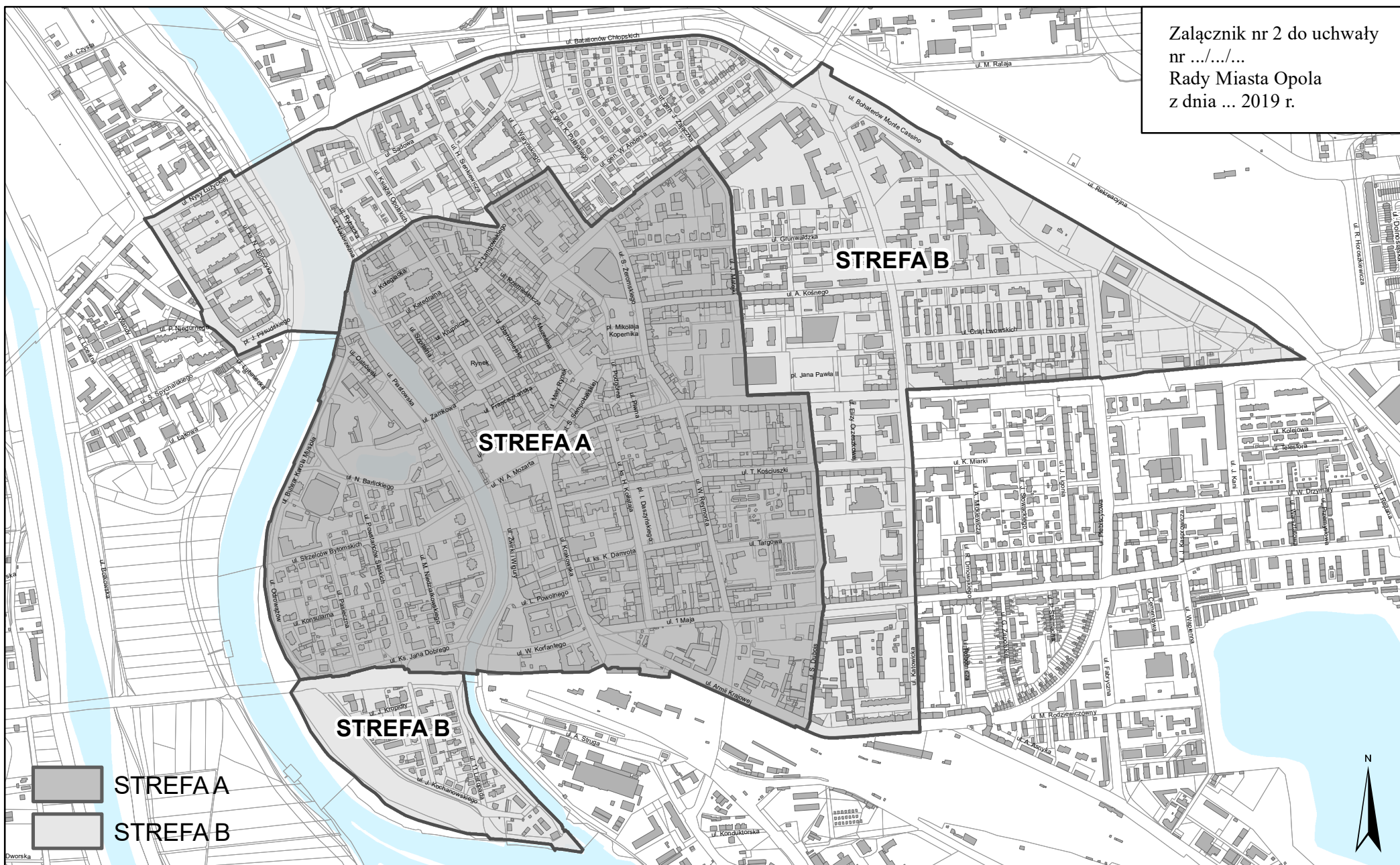
1) który ogranicza: Kanał Młynówka (od linii kolejowej do rzeki Odry), Park Nadodrzański (od Kanału Młynówka do linii kolejowej), linia kolejowa (od rzeki Odry do Kanału Młynówka).

Drogi publiczne zlokalizowane w tym obszarze należą do strefy płatnego parkowania – strefy B;

2) który ogranicza: ul. Piastowska (od przedłużenia ul. Ostrówek do Placu Józefa Piłsudskiego), Plac Józefa Piłsudskiego, ul. Wrocławska (od Placu Józefa Piłsudskiego do ul. Nysy Łużyckiej), ul. Nysy Łużyckiej, ul. Batalionów Chłopskich, ul. Oleska (od ul. Bohaterów Monte Cassino do linii kolejowej), linia kolejowa (od ul. Oleskiej do ul. Ozimskiej, ul. Ozimska (od linii kolejowej do ul. Katowickiej), ul. Katowicka (od ul. Ozimskiej do ul. Armii Krajowej wraz z przedłużeniem do linii kolejowej), linia kolejowa (od przedłużenia ul. Katowickiej do ul. Stanisława Dubois).

Drogi publiczne zlokalizowane w tym obszarze łącznie z ul. Piastowską, Placem Józefa Piłsudskiego, ul. Wrocławską, ul. Nysy Łużyckiej (od ul. Wrocławskiej do ul. księdza Norberta Bonczyka), ul. Katowicką ograniczającymi ten obszar należą do strefy płatnego parkowania – strefy B, z wyjątkiem granicy i obszaru śródmiejskiej strefy płatnego parkowania – strefy A.

Załącznik nr 2 do uchwały
nr .../.../...
Rady Miasta Opola
z dnia ... 2019 r.



Uzasadnienie

W związku z koniecznością zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych oraz wprowadzeniem preferencji dla komunikacji zbiorowej proponuje się wprowadzenie zmian do uchwały w zakresie ustanowienia śródmiejskiej strefy płatnego parkowania w obszarze strefy płatnego parkowania, zmianę opłat za postój pojazdów samochodowych oraz zmianę granic obu stref. Obecnie obowiązujące podstawowe opłaty jednorazowe, miesięczne i roczne opłaty oraz granice strefy obowiązują od 2009 r. i zostały przyjęte bez większych zmian w obecnie obowiązującej uchwale z 2015 r. Dodatkowo 5 lipca 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1693), w której wprowadzono zmiany do ustawy o drogach publicznych. W nowelizacji tej ustawy ujęte zostały przepisy umożliwiające wprowadzenie śródmiejskiej strefy płatnego parkowania.

Zgodnie z ustawą o drogach publicznych, korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania. Strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej. Śródmiejską strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach zgrupowania intensywnej zabudowy funkcjonalnego śródmieścia, które stanowi faktyczne centrum miasta lub dzielnicy, w mieście o liczbie ludności powyżej 100 000 mieszkańców, jeżeli spełnione są warunki dla strefy płatnego parkowania, a ustanowienie tej strefy może nie być wystarczające do realizacji lokalnej polityki transportowej lub polityki ochrony środowiska.

Rada Miasta Opola na wniosek Prezydenta Miasta Opola ustala strefę płatnego parkowania i śródmiejską strefę płatnego parkowania. Wniosek został pozytywnie zaopiniowany przez organ zarządzający ruchem i zarząd dróg. Opłatę za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania pobiera się, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo. Natomiast opłatę za postój pojazdów samochodowych w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania można pobierać codziennie. Rada miasta ustala wysokość stawek opłat. Może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi, a także określa sposób pobierania opłat. Ustalenie śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, w tym ustalenie wysokości opłaty wymaga uprzedniego przeprowadzenia przez prezydenta miasta analizy, która określa rotację parkujących pojazdów samochodowych w planowanej śródmiejskiej strefie płatnego parkowania i zakładany poziom rotacji parkujących pojazdów samochodowych, z uwzględnieniem różnych poziomów wysokości opłat za postój w tej strefie.

W projekcie uchwały proponuje się zmiany polegające na wprowadzeniu śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, zmianę opłat jednorazowych i abonamentowych oraz ustalenie nowego obszaru strefy.

Śródmiejska strefa płatnego parkowania obejmuje obszar dróg publicznych dla strefy A, który został ograniczony od strony południowej: linią kolejową, od strony zachodniej: rzeką Odram, od strony północnej: ul. Konopnickiej, ul. Kominka, ul. Dzierżona, ul. Waryńskiego, ul. Oleską, od strony wschodniej: ul. Czapłaka, ul. Matejki, ul. Ozimską, ul. Dubois. Obszar strefy poszerza się o ul. Dubois, ul. Armii Krajowej i pl. Dworcowy. Strefa płatnego

parkowania obejmuje obszar strefy B, który został ograniczony od strony południowej: wyspą Pasieką po stronie południowej linii kolejowej, po stronie zachodniej: częścią bliskiego Zaodrza do ul. Wrocławskiej, po stronie północnej: drogą wojewódzką nr 435, po stronie wschodniej: linią kolejową, ul. Ozimską i ul. Katowicką. Strefę B poszerza się o ul. Bonczyka, ul. Polskiego Czerwonego Krzyża, pl. Piłsudskiego, odcinek ul. Wrocławskiej, odcinek ul. Nysy Łużyckiej, ul. Bohaterów Monte Cassino, odcinek ul. Plebiscytowej, ul. Katowicką ul. Orłąt Lwowskich, ul. Kośnego, odcinek ul. Armii Krajowej. Na drogach przyłączonych do strefy płatnego parkowania występuje duże zapotrzebowanie na miejsca postojowe. Aktualnie miejsca te są stale zajęte, przez wiele godzin, także poza godzinami obowiązywania strefy płatnego parkowania. Z uwagi na konieczność wprowadzenia niezbędnego oznakowania drogowego w zakresie oznakowania granic stref i miejsc postojowych oraz montażem parkomatów zmiany w tym zakresie planuje się wprowadzić z dniem 1 kwietnia 2020 r.

Proponuje się wzrost wysokości opłat. W strefie A opłata za pierwszą godziną wynosi 3,60 zł, w strefie B jest o ok. 45% niższa i wynosi 2,00 zł. Kolejne stawki za następne godziny uwzględniają zasadę progresywnego narastania opłaty przez pierwsze trzy godziny postojowe, przy czym progresja nie przekracza 20% za kolejne godziny. Stawka opłaty za czwartą godzinę i za kolejne godziny postojowe nie może przekraczać stawki opłaty za pierwszą godzinę postojową. Wysokość stawek opłat za pierwszą godzinę, zgodnie z art. 13b ust 4 pkt 1 ustawy o drogach publicznych nie przekracza 0,15% minimalnego wynagrodzenia dla strefy płatnego parkowania (3,37 zł) i 0,45% minimalnego wynagrodzenia dla śródmiejskiej strefy płatnego parkowania (10,12 zł), w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847 oraz z 2018 r. poz. 650). Opłatę dzienną ustalono w wysokości 25 zł dla strefy A i 20 zł dla strefy B. Proporcjonalnie podniesiono wysokość opłat abonamentowych dekadowych i miesięcznych oraz opłaty za zastrzeżone stanowiska postojowe. Jednocześnie usunięto zapisy dotyczące preferencyjnych stawek opłat za zastrzeżone stanowiska postojowe wybudowane ze środków inwestora zewnętrznego oraz opłatę zerową dla kierowców posiadających pojazd z napędem hybrydowym. Za wprowadzeniem zmian przemawia wysoki udział abonamentów eko w ogóle sprzedaży abonamentowej oraz wzrost liczby pojazdów z napędem hybrydowym. Preferencyjne stawki opłat powodują wielogodzinne lub stałe zajęcie miejsc postojowych przez określoną grupę użytkowników.

W abonamencie mieszkańca strefy A i strefy B określono nową stawkę opłaty rocznej w wysokości 100 zł przy możliwości parkowania na dwóch sąsiednich ulicach. Dodatkowo proponuje się wprowadzenie abonamentu mieszkańca strefy B, który obejmować będzie całą strefę B. Tego typu abonament przysługiwał wyłącznie mieszkańcom strefy A. Dla tych abonamentów proponuje się ustanowienie opłaty rocznej w wysokości 600 zł dla strefy A i 450 zł dla strefy B. Mieszkaniec będzie mógł skorzystać tylko z jednego typu abonamentu wybranego przez siebie.

Zgodnie z art. 13 f ustawy o drogach publicznych za nieuiszczenie opłat w strefie płatnego parkowania i śródmiejskiej strefie płatnego parkowania pobiera się opłatę dodatkową. Wysokość opłaty dodatkowej nie może przekroczyć 10% minimalnego wynagrodzenia (225 zł), o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Proponuje się ustalenie opłaty dodatkowej w wysokości 100 zł dla strefy A i 80 zł dla strefy B, z możliwością obniżenia jej do 50 zł i 40 zł, pod warunkiem uiszczenia jej w terminie do 14 dni od dnia wystawienia zawiadomienia informującego o obowiązku zapłaty opłaty dodatkowej.

Dla biletu „zero” wprowadza się obowiązek podania numeru rejestracyjnego pojazdu. Skreśla

się zapisy dotyczące możliwości wniesienia opłaty dodatkowej w siedzibie Miejskiego Zarządu Dróg w Opolu. Bilet „zerowy” jest preferencyjnym rozwiązaniem dla użytkowników, którzy realizują postój w czasie nie dłuższym niż 15 minut i powinno być obostrzone wprowadzaniem numeru rejestracyjnego, analogicznie tak jak funkcjonuje to przy abonamentach wydawanych w SPP. Ponadto takie rozwiązanie jest to zgodne z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego Sygn. Akt I OSK 2063/17 z dnia 28.06.2019 r. Możliwość opłacenia należności w kasie lub na konto MZD należy uznać jako nieaktualny, gdyż większość należności dokonywana jest za pomocą przelewów. Ze względów ekonomicznych i organizacyjnych Dyrektor Miejskiego Zarządu Dróg w Opolu zdecydował o likwidacji kasy. Skreśla się zapisy informujące o braku możliwości wydłużenia terminu zapłaty opłaty dodatkowej w związku ze złożeniem reklamacji, z uwagi na nieistniejące już zapisy o reklamacji, przyjęte we wcześniejszych zmianach do uchwały.

Wprowadzenie uchwały spowoduje skutki finansowe, społeczne, gospodarcze i prawne.

W związku ze zmianą stawek opłat oraz planowaną zmianą granic stref w roku przyszłym przewiduje się zwiększenie dochodów ze strefy płatnego parkowania o ok. 74%. Dochody ze strefy wynosiły odpowiednio 5 141 446,26 zł w 2018 r. i 2 741 686,00 zł w I półroczu 2019 r. W skład dochodów wchodzi opłaty parkingowe, opłaty dodatkowe i dochody z tytułu kosztów upomnienia. Koszty utrzymania strefy płatnego parkowania wyniosły odpowiednio 2 542 072,34 zł w 2018 r. i 1 312 286,14 zł w I półroczu 2019 r. W skład kosztów wchodzi wynagrodzenie dla administratora, serwis oprogramowania, koszty egzekucyjne i administracyjne. Po planowanym zwiększeniu przychodów przyjęto, że dochód ze strefy płatnego parkowania powinien wynieść w przyszłym roku ok. 8 904 000 zł.

Jednocześnie zgodnie z ustawą o drogach publicznych środki uzyskane z opłat za postój pojazdów samochodowych w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania oraz środki z opłat dodatkowych pobranych z tytułu nieuiszczenia opłaty, w wysokości nie mniejszej niż 65% tych opłat, gmina przeznacza wyłącznie na sfinansowanie poprawy publicznego transportu zbiorowego, budowę lub przebudowę infrastruktury pieszej, rowerowej lub zieleni i zadrzewień w gminie.

Analiza przedstawiająca rotację parkujących pojazdów samochodowych w planowanej śródmiejskiej strefie płatnego parkowania oraz zakładany poziom rotacji parkujących pojazdów samochodowych, z uwzględnieniem różnych poziomów wysokości opłat za postój.

Na przełomie lipca i sierpnia br. wykonywane były pomiary rotacji i obserwacje zajętości miejsc postojowych w obszarze strefy płatnego parkowania. Zgodnie z zawartą umową pomiędzy Miastem Opole a LPW Sp. z o.o. wykonana została analiza funkcjonowania Strefy Płatnego Parkowania w Opolu. Na podstawie zajętości miejsc postojowych oraz rotacji określono obszary charakteryzujące się deficytem miejsc postojowych. Z wykonanych badań wynika, że strefa A charakteryzuje się wysokim poziomem zajętości miejsc postojowych w obszarze ścisłego centrum w dni robocze i wolne od pracy. W związku z powyższym przyjęto rekomendację dla ustanowienia obszaru strefy A, jako śródmiejskiej strefy płatnego parkowania. Śródmiejska strefa płatnego parkowania (strefa A) spełnia wymogi określone ustawą. Jednocześnie zgodnie z danymi statystycznymi liczba mieszkańców miasta Opola wg. stanu na dzień 31.12.2018 r. wynosi 119 563 (pobyt stały) i 6069 (pobyt czasowy).

Obszar ścisłego centrum charakteryzuje się wysokim poziomem średniej zajętości miejsc parkingowych. W przypadku zajętości parkingów powyżej 80% miejsc może pojawiać się wzmożony ruch samochodowy związany poszukiwaniem wolnych miejsc parkingowych. Wskaźnik rotacji wyrażony jako stosunek średniej liczb unikatowych postojów w ciągu dnia do liczby miejsc parkingowych w badanej lokalizacji dla miasta Opola wynosi 1,8. W związku z powyższym należy podejmować działania na rzecz zwiększenia rotacji w obszarze centrum. Ze względu na zwarty charakter tej części miasta należy wziąć pod uwagę wspieranie podróży pieszych i rowerowych, zwiększając tereny przeznaczone dla tych form przemieszczania się.

Stawki opłat parkingowych w obszarze śródmiejskiej strefy płatnego parkowania powinny być znacząco wyższe od stawek obowiązujących obecnie. Punktem wyjścia jest założenie, że stawki w obszarze śródmiejskiej strefy powinny stanowić wielokrotność normalnego jednorazowego biletu na komunikację miejską, który obecnie kosztuje 2,60 zł. Związanie wysokości opłat parkingowych z wysokością cen biletów autobusowych jest uzasadnione, jako że komunikacja zbiorowa i transport indywidualny są względem siebie konkurencyjne. Kierowcy zmieniając swoje nawyki najczęściej przesiadają się do komunikacji zbiorowej. Struktura obecnie obowiązującego cennika zachęca użytkowników do wniesienia opłaty całodniowej w przypadku postoju powyżej pięciu godzin. Proponuje się, aby wniesienie opłaty dziennej było dopiero, gdy planowany postój będzie trwał min. 7 godzin.

Stawki abonamentów parkingowych powinny wzrosnąć. Zaleca się likwidację ulgi przysługującej za postój pojazdów z napędem hybrydowym oraz objęcie ich stawkami jak dla ogółu samochodów. Za ujednoczeniem opłat przemawia wysoki udział tego typu abonamentów w ogóle sprzedaży abonamentowej co negatywnie wpływa na rotację pojazdów.

Rys.1. Zajętość miejsc parkingowych w Strefie A w dniach roboczych



Rys.2. Zajętość miejsc parkingowych w Strefie A w weekendy



Tabela 1. Dobowy wskaźnik rotacji dla lokalizacji parkingowych strefy A

Ulica	Wskaźnik rotacji	Maksymalny poziom zajętości w dni robocze
Baldego	1,8	100 %
Barlickiego	2,7	26 %
Czapłaka	2,1	100 %
Dzierżona	1,6	100 %
Grunwaldzka	2,3	100 %
Jana Dobrego	1,0	82 %
Katedralna	2,1	100 %
Kominka	0,7	100 %
Konopnickiej	1,5	100 %
Konsularna	1,6	69 %
Koraszewskiego	1,8	100 %
Krawiecka	1,7	100 %
Krupnicza	3,6	100 %
Książąt Opolskich	2,0	100 %
Łangowskiego	1,8	100 %
Malczewskiego	1,6	100 %
Matejki	1,8	100 %
Minorytów	2,5	100 %
Niedziałkowskiego	1,4	66 %
Odrowążów	0,6	33 %
Ostrówek	2,8	100 %
Parking przy pl. Wolności	2,5	100 %
Parking przy ul. Oleskiej	2,1	100 %
Parking przy ul. Piastowskiej	2,9	100 %
Pasieczna	0,9	57 %
Piastowska	3,0	100 %
Piwna	2,2	100 %
Mały Rynek	3,6	100 %
pl. Wolności	1,6	100 %
Powstańców Śląskich	0,9	49 %
Reymonta	0,9	100 %
Rynek	1,0	63 %
Sempołowskiej	1,6	100 %
Sienkiewicza	0,3	100 %
Staromiejska	1,6	100 %
Strzelców Bytomskich	1,3	64 %
Szpitalna	2,1	100 %
Waryńskiego	1,5	100 %

Tabela 2. Sugerowane wysokości opłat jednorazowych za postój w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - Wariant I

Czas postoju	Strefa A	Strefa B
Do 15 minut	1,00 zł	1,00 zł
Do 30 minut	2,00 zł	1,50 zł
Pierwsza godzina	5,00 zł	3,30 zł
Druga godzina	6,00 zł	3,90 zł
Trzecia godzina	7,20 zł	4,60 zł
Każda następna godzina	5,00 zł	3,30 zł
Cały dzień	35,00 zł	23,00 zł

Tabela 3. Sugerowane wysokości opłat abonamentowych za postój w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - Wariant I

Rodzaj abonamentu	Stefa A	Stefa B
1. Abonament dekadowy (za kolejne 10 dni roboczych)	262,50 zł	172,50 zł
2. Abonament miesięczny	420,00 zł	276,00 zł
3. Abonament roczny mieszkańca	630,00 zł	414,00 zł

W wariantcie I stawka godzinna stanowi 192% ceny miejskiego biletu jednokrotnego kasowania. Poza śródmiejską strefą płatnego parkowania stawka godzinowa stanowi 127% ceny biletu autobusowego. W obu strefach opłata całodniowa jest ekonomicznie uzasadniona w przypadku postojów trwających powyżej siedmiu godzin. Proponuje się ustalenie ceny abonamentu 10 dniowego na poziomie 75% kosztów 10-krotności opłaty całodniowej. Abonament miesięczny powinien stanowić 60% kosztów 20-krotności opłaty całodniowej. Zakładany poziom rotacji w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania przyjęto na poziomie 5,0 %.

Tabela 4. Sugerowane wysokości opłat jednorazowych za postój w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - Wariant II

Czas postoju	Stefa A	Stefa B
Do 15 minut	1,00 zł	1,00 zł
Do 30 minut	2,00 zł	1,50 zł
Pierwsza godzina	4,00 zł	3,00 zł
Druga godzina	4,80 zł	3,60 zł
Trzecia godzina	5,70 zł	4,30 zł
Każda następna godzina	4,00 zł	3,00 zł
Cały dzień	30,00 zł	21,00 zł

Tabela 5. Sugerowane wysokości opłat abonamentowych za postój w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - Wariant II

Rodzaj abonamentu	Stefa A	Stefa B
1. Abonament dekadowy (za kolejne 10 dni roboczych)	225,00 zł	157,50 zł
2. Abonament miesięczny	360,00 zł	252,00 zł
3. Abonament roczny mieszkańca	540,00 zł	378,00 zł

W przypadku wariantu drugiego proponowana stawka godzinowa stanowi 154% ceny jednorazowego miejskiego biletu jednokrotnego kasowania. Poza śródmiejską strefą płatnego parkowania stawka godzinowa stanowi 115% ceny biletu autobusowego. W obu strefach opłata całodniowa jest ekonomicznie uzasadniona w przypadku postojów trwających powyżej sześciu godzin. Proponuje się ustalenie ceny abonamentu 10 dniowego na poziomie 75%

kosztów 10 krotności opłaty całodniowej. Abonament miesięczny powinien stanowić 60% kosztów 20 krotności opłaty całodniowej. Zakładany poziom rotacji w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania przyjęto na poziomie 4,5 %.

Tabela 6. Sugerowane wysokości opłat jednorazowych za postój w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - Wariant III

Czas postoju	Strefa A	Strefa B
Do 15 minut	1,00	1,00
Do 30 minut	2,00	1,50
Pierwsza godzina	3,50 zł	2,80 zł
Druga godzina	4,20 zł	3,30 zł
Trzecia godzina	5,00 zł	3,90 zł
Każda następna godzina	3,50 zł	2,80 zł
Cały dzień	25,00 zł	20,00 zł

Tabela 7. Sugerowane wysokości opłat abonamentowych za postój w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - Wariant III

Rodzaj abonamentu	Strefa A	Strefa B
1. Abonament dekadowy (za kolejne 10 dni roboczych)	187,50 zł	150,00 zł
2. Abonament miesięczny	300,00 zł	240,00 zł
3. Abonament roczny mieszkańca	450,00 zł	360,00 zł

Dla wariantu trzeciego zaleca się stawkę godzinową stanowiącą 135% ceny jednorazowego miejskiego biletu jednokrotnego kasowania. Poza śródmiejską strefą płatnego parkowania stawka godzinowa stanowi 108% ceny biletu autobusowego. W obu strefach opłata całodniowa jest ekonomicznie uzasadniona w przypadku postojów trwających powyżej sześciu godzin. Proponuje się ustalenie ceny abonamentu 10 dniowego na poziomie 75% kosztów 10 krotności opłaty całodniowej. Abonament miesięczny powinien stanowić 60% kosztów 20 krotności opłaty całodniowej. Zakładany poziom rotacji w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania przyjęto na poziomie 4,0 %.

Tabela 8. Sugerowane wysokości opłat jednorazowych za postój w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - Wariant Preferowany

Czas postoju	Strefa A	Strefa B
Do 15 minut	0,00	0,00
Do 30 minut	1,80	1,00
Pierwsza godzina	3,60 zł	2,00 zł
Druga godzina	4,20 zł	2,40 zł
Trzecia godzina	5,00 zł	2,80 zł
Każda następna godzina	3,60 zł	2,00 zł
Cały dzień	25,00 zł	20,00 zł

Dla wariantu preferowanego zaleca się stawkę godzinową stanowiącą 138% ceny jednorazowego miejskiego biletu jednokrotnego kasowania. Poza śródmiejską strefą płatnego parkowania pozostawia się stawkę godzinową w wysokości obecnie obowiązującej dla strefy A (stanowi 77% ceny biletu autobusowego). W obu strefach opłata całodniowa jest ekonomicznie uzasadniona w przypadku postojów trwających powyżej sześciu godzin. Proponuje się ustalenie ceny abonamentu 10 dniowego na poziomie 80% kosztów 10 krotności opłaty całodniowej. Abonament miesięczny powinien stanowić 80% kosztów 20 krotności opłaty całodniowej.

Tabela 9. Sugerowane wysokości opłat abonamentowych za postój w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - Wariant Preferowany

Rodzaj abonamentu	Strefa A	Strefa B
1. Abonament dekadowy (za kolejne 10 dni roboczych)	200,00 zł	150,00 zł
2. Abonament miesięczny	400,00 zł	300,00 zł
3. Abonament roczny mieszkańca na dwie ulice	100,00zł	100,00 zł
4. Abonament roczny mieszkańca na całą strefę	600,00 zł	450,00 zł

Zakładany poziom rotacji w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania przyjęto na poziomie 4,5 %. W związku z pozostawieniem biletu zerowego (postój do 15 minut), zwiększenie opłaty za pierwszą godzinę postoju oraz zwiększenie opłat abonamentowych, założono że część kierowców będzie korzystać z miejsc postojowych w ograniczonym czasie, krótszym niż występuje to obecnie. Dodatkowo w związku z rozwojem usług komunikacji zbiorowej, nowym taborem autobusowym, dostosowaniem rozkładów i przebiegu linii autobusowych do potrzeb mieszkańców, budową centrów przesiadkowych oraz ceną biletu autobusowego niższą niż godzina postoju w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania planuje się, że zwiększy się liczba osób zmotoryzowanych, którzy skorzystają z alternatywnych możliwości dojazdu do centrum miasta.