

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości na terenie miasta Opola oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1696, 1815) oraz art. 6k ust. 1, art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) - uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXXI/579/16 Rady Miasta Opola z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości na terenie miasta Opola oraz ustalenia stawki tej opłaty wprowadza się następujące zmiany:

1) podstawa prawna uchwały otrzymuje brzmienie:

„Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, 1309, 1696, 1815) oraz art. 6k ust. 1, art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) - uchwała się, co następuje:”;

2) §1 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno- wypoczynkowe reguluje odrębna uchwała.”;

3) §2 ust. 1 pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) 19,00 zł/osobę miesięcznie, jeśli odpady są w sposób selektywny zbierane i odbierane,”;

4) §2 ust. 1 pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) 38,00 zł/osobę miesięcznie, jeśli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane.”;

5) §2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wynosi:

Pojemność pojemnika na odpady	Stawka- selektywne zbieranie i odbieranie odpadów	Stawka- nieselektywne zbieranie i odbieranie odpadów
60 l	4,60 zł	10,50 zł
120 l	9,20 zł	23,50 zł
240 l	18,40 zł	47,50 zł
360 l	27,60 zł	71,00 zł
660 l	50,60 zł	129,50 zł
1100 l	84,40 zł	216,00 zł
od 1100 l do 3,5 m ³ włącznie	184,00 zł	686,50 zł
od 3,5 do 5 m ³ włącznie	306,80 zł	982,50 zł
od 5 do 7 m ³ włącznie	460,00 zł	1373,50 zł
od 7 do 15 m ³ włącznie	920,00 zł	2946,00 zł
od 15 m ³ do 36 m ³	1270,00 zł	5080,00 zł

”;

6) uchyla się §2 ust. 3.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

Konieczność zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości na terenie miasta Opola oraz ustalenia stawki tej opłaty nr XXXI/579/16 Rady Miasta Opola z dnia 29 września 2016 r., wynika z wejścia w życie w lipcu 2017 r. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 2028) oraz z potrzeby dostosowania i skorygowania dotychczasowych stawek opłat w zakresie odbierania odpadów komunalnych w związku z podpisaniem nowej umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na okres od 01.08.2019 r. do 31.03.2021 r.

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6r ust.2) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zorganizowany przez gminę system powinien się finansować, co przekłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z zapisami ustawy z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu, które obejmują:

- a) odbiór, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;
- b) tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych
- c) obsługę administracyjną tego systemu;
- d) edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art.6r ust. 2a i 2b ustawy z pobranych opłat gmina może pokryć również:

- a) koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;
- b) koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy o odpadach.

Ponadto w myśl art. 6r ust. 2aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami.

Zgodnie z zapisami art. 6r ust. 1aa ustawy środki z opłaty nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przeprowadzona analiza kosztów przyszłego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi od 01.01.2020 r. oraz przychodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazuje, że przy zachowaniu obecnych, niezmiennych od 2013 r. stawek opłaty, system nie będzie się finansował.

Roczne koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosić bowiem będą 37 325 614,00 zł, podczas gdy jak wynika z danych z ewidencji opłaty roczny wymiar opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 28 687 795,76 zł. W związku z tym konieczna jest zmiana stawek opłat za gospodarowanie odpadami dla właścicieli nieruchomości.

Na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami miało wpływ wiele czynników, a w szczególności:

- 1) konieczność spełnienia wymagań zapisów ustawy o elektromobilności, która nakłada od 01.01.2020 r. konieczność świadczenia usług przy wykorzystaniu pojazdów napędzanych elektrycznie lub gazem ziemnym (w ilości 10% łącznego taboru świadczącego usługę);

- 2) zwiększenie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ze względu na wzrost ilości odpadów komunalnych odbieranych w systemie,
- 3) wzrost kosztów pracodawców poprzez obowiązek zatrudniania pracowników na umowy o pracę;
- 4) wzrost kosztów wynagrodzeń pracowników w przedsiębiorstwach i wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę;
- 5) wzrost kosztów zagospodarowania odpadów selektywnie zebranych surowcowych oraz wzrost kosztów zagospodarowania odpadów wielkogabarytowych;
- 6) wzrost opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska;
- 7) zwiększenie zakresu świadczonych usług w ramach nowych umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych związane m.in. z wprowadzeniem niebieskiego pojemnika.

W związku z powyższym, aby koszty systemu znalazły pokrycie w dochodach proponuje się wzrost stawki opłaty od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość z 13,00 zł na 19,00 zł/osobę miesięcznie w przypadku, gdy odpady są w sposób selektywny zbierane i odbierane i z 20,00 zł na 38,00 zł/osobę miesięcznie w przypadku, gdy odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Powyższe oznacza wzrost stawki o około 46% w przypadku segregacji i 90% w przypadku braku segregacji odpadów.

Jednocześnie wskazać należy, że w przypadku stawki opłaty przy zbieraniu odpadów w sposób nieselektywny, jej wysokość powinna mieścić się pomiędzy dwukrotnością, a czterokrotnością stawki określonej dla selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. W niniejszym projekcie proponuje się ustalić stawkę w przypadku nieselektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych w wysokości stanowiącej dwukrotność stawki jak dla segregacji. Stanowi to minimum, które zgodnie z ustawą stawka taka powinna wynosić, a jednocześnie oznacza wzrost stawki o 90%.

Należy również zauważyć, że ze wzrostem stawki opłaty w przypadku nieselektywnej zbiórki odpadów wiązać się może zmiana sposobu gromadzenia odpadów przez te podmioty, które do tej pory deklarowały zbiórkę nieselektywną. Dlatego też kalkulacja stawek uwzględnia przejście 100% właścicieli nieruchomości zamieszkałych na selektywną zbiórkę odpadów komunalnych, z uwagi na fakt, że w II połowie 2020 r. selektywna zbiórka odpadów komunalnych na obszarze Miasta Opola stanie się obowiązkowa.

Natomiast dla stawek opłat za pojemnik o określonej pojemności dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne proponuje się pozostawić bez zmian stawki w przypadku selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych.

W przypadku braku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych proponuje się wzrost stawek od ok. 56% w przypadku pojemnika o pojemności 60 l do ok. 176% w przypadku pojemnika o pojemności od 15 m³ do 36 m³.

Zmiana stawek opłat wyłącznie dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, którzy zadeklarowali nieselektywną zbiórkę odpadów komunalnych ma na celu spowodowanie zwiększenia liczby podmiotów prowadzących selektywną zbiórkę odpadów komunalnych. Ze względu na duży wzrost stawek opłat przy nieselektywnej zbiórce odpadów dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne przyjmuje się, że 50% właścicieli takich nieruchomości zmieni sposób gromadzenia odpadów z nieselektywnego na selektywny. Dlatego też kalkulacja stawek uwzględnia koszt przejścia 50% właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne na zbiórkę selektywną. Należy bowiem spodziewać się, że pomimo wzrostu opłat mniejsza część właścicieli nieruchomości niezamieszkałych zdecyduje się na przejście na selektywną zbiórkę odpadów komunalnych niż w przypadku mieszkańców. W szczególności na taki krok mogą nie zdecydować się właściciele nieruchomości, na których powstają niewielkie ilości odpadów, którzy np. musieliby

zadeklarować opłatę za kilka pojemników o pojemności 60 l, podczas gdy całkowita ilość powstających odpadów zmieściłaby się do jednego takiego pojemnika. Dążyć jednak należy do wzrostu liczby właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy decydują się na selektywną zbiórkę odpadów, ponieważ obecnie ok. 38% (880 podmiotów) deklaruje segregację odpadów, podczas gdy ok. 62% właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (1422 podmioty) takiej zbiórki nie deklaruje. Z uwagi na konieczność osiągnięcia przez gminę ustawowych progów poziomów odzysku i recyklingu w wysokości 50% w 2020 r. należy stworzyć mechanizm mobilizujący do podjęcia trudu selektywnej zbiórki w nieruchomościach niezamieszkałych.

Zaproponowana wysokość stawek opłat powinna zapewnić finansowanie się systemu gospodarowania odpadami i wywołać skutek społeczny w postaci wzrostu liczby podmiotów segregujących odpady. Zmienione stawki opłat nie przekraczają górnego poziomu stawek opłat określonego w art. 6k ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jednocześnie wskazać należy, że na brak zmiany stawek opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne w przypadku selektywnego zbierania odpadów komunalnych pozwala ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579). Zgodnie z jej art. 9 ust. 1 „rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy”. Z kolei zgodnie z art. 10 ust. 2 tej ustawy „stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, wyższa niż stawka odpowiednio za pojemnik lub worek określona w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy zmienianej w art. 1 obowiązuje do dnia wejścia w życie uchwały wydanej na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy”.

Ponadto zgodnie z art. 9 ust. 2 wskazanej ustawy „zachowują moc uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, w których ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest nie wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Z kolei w myśl jej art. 10 ust. 3 ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, obowiązuje do dnia wejścia w życie uchwały wydanej na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.

W obliczu konieczności dostosowania stawek dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innych nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych do górnych ustawowych ich poziomów oraz mając na uwadze fakt, że podstawę prawną do uchwalenia stawek dla tych nieruchomości stanowi inny przepis niż dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, stawki dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowej postanowiono uregulować odrębną uchwałą.

Z uwagi na konieczność wdrożenia postanowień rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz zapewnienia finansowania się systemu

gospodarowania odpadami komunalnymi podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Należy przyjąć, że uchwała powoduje skutki finansowe w przykładowej wysokości:

W przypadku gdy mieszkańcy segregują odpady:

1. Dla 4 osobowej rodziny obecny koszt za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 52,00 zł/miesięcznie, po zmianach koszt ten wyniesie 76,00 zł/miesięcznie co daje różnicę 24,00 zł/miesiąc czyli 6,00 zł/osobę/ miesięcznie więcej.
2. Dla 5 osobowej rodziny w przypadku zastosowania 30% ulgi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne obecny koszt za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 45,50 zł/miesięcznie, a po zmianach stawek koszt ten wyniesie 66,50 zł/miesięcznie co daje różnicę 21,00 zł/miesiąc czyli 4,20 zł /osobę / miesięcznie więcej.

W przypadku gdy mieszkańcy nie segregują odpadów:

3. Dla 4 osobowej rodziny obecny koszt za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi: 80,00 zł/miesięcznie, po zmianach koszt ten wyniesie 152,00 zł/miesięcznie co daje różnicę 72,00 zł/miesiąc czyli 18,00 zł/osobę/miesięcznie więcej.
4. Dla 5 osobowej rodziny w przypadku zastosowania 30% ulgi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne obecny koszt za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 70,00 zł/miesięcznie, a po zmianach stawek koszt ten wyniesie 133,00 zł/miesięcznie co daje różnicę 63,00zł/miesiąc czyli 12,60 zł /osobę / miesięcznie więcej.

Do skalkulowania stawek opłaty przyjęto następujące dane:

Liczba mieszkańców, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę odpadów: 105 327.

Liczba mieszkańców, którzy zadeklarowali nieselektywną zbiórkę odpadów: 5 944.

Liczba członków rodzin wielodzietnych, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę odpadów: 2 826.

Liczba członków rodzin wielodzietnych, którzy zadeklarowali nieselektywną zbiórkę odpadów: 63.

Roczna kwota zwolnienia z opłaty dla rodzin wielodzietnych przy obecnych stawkach:
136 792,80 zł

Roczna kwota zwolnienia z opłaty dla rodzin wielodzietnych przy nowych stawkach:
201 916,80 zł.

Roczna kwota opłaty dla nieruchomości zamieszkałych przy obecnych stawkach z uwzględnieniem zwolnienia w opłacie: 17 720 779,20 zł.

Roczna kwota opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych przy obecnych stawkach:
10 967 016, 56 zł

Łączna roczna kwota opłaty przy obecnych stawkach: 28 687 795,76 zł

Roczna kwota opłaty dla nieruchomości zamieszkałych przy nowych stawkach z uwzględnieniem zwolnienia w opłacie: 26 523 103,20 zł

Roczna kwota opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych przy nowych stawkach: 15 371 194,10 zł

Łączna roczna kwota opłaty przy nowych stawkach: 41 894 297,30 zł

Prognozowane roczne koszty systemu gospodarowania odpadami: 37 325 614,00 zł

Łączna roczna kwota opłaty przy nowych stawkach: 41 894 297,30 zł

Koszt przejścia 100% mieszkańców na segregację: 1 355 232,00 zł

Koszt przejścia 50% właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na segregację:

3 411 345,90 zł

Środki z opłaty niewykorzystane w poprzednich latach przeznaczone na pokrycie kosztów systemu:

197 894,60 zł

Bilans systemu: 0,00 zł.