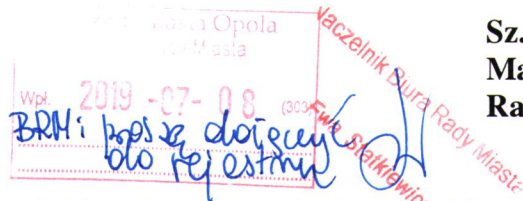


BRM.0003.180.2019

Opole, 26 czerwca 2019 r.



Sz. P.
Marek Kawa
Radny Miasta Opola

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 23 czerwca 2019 r. w sprawie II Marszu Równości informuję, że sprawy organizacji zgromadzeń reguluje ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2019 r. poz. 631). Zgodnie z ust. 1 art. 9 ww. ustawy, cyt. „Organizator zgromadzenia zawiadamia organ gminy o zamiarze zorganizowania zgromadzenia pisemnie, za pomocą faksu, ustnie do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2019 r. poz. 123 z późn. zm.), zwanych dalej „środkami komunikacji elektronicznej.”.

W dniu 30 maja 2019 r. do systemu teleinformatycznego Urzędu Miasta Opola – Wydziału Zarządzania Kryzysowego na adres e-mail zgromadzenia@um.opole.pl zostało wprowadzone zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia planowanego na dzień 29 czerwca 2019 r. w godzinach od 12:00 do 16:00 z planowaną trasą przejścia: Pl. Jana Pawła II, ul. Ozimska, Rondo Ofiar Ludobójstwa na Wołyniu, Pl. Wolności, ul. Zamkowa, ul. Piastowska, ul. Katedralna, ul. Książąt Opolskich, ul. Sądowa, ul. Sienkiewicza, ul. Oleska, Rondo Rotmistrza Witolda Pileckiego, ul. Żeromskiego, Pl. Mikołaja Kopernika, ul. Reymonta, ul. Kościuszki, Pl. Daszyńskiego.

Stosownie do ust. 3 art. 7 ww. ustawy, cyt. „Organ gminy, po otrzymaniu zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia, udostępnia niezwłocznie na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej informację o miejscu i terminie organizowanego zgromadzenia” w związku z powyższym informacja o omawianym zgromadzeniu została umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce „Zgromadzenia - Rejestr zawiadomień o zamiarze zorganizowania zgromadzenia - 2019” pod poz. 14. Ponadto w związku z art. 8 ust. 1 omawianej ustawy, cyt. „Organ gminy informuje niezwłocznie właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Policji, a na obszarze m.st. Warszawy - komendanta rejonowego Policji, o organizowanym zgromadzeniu, przekazując zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia.” - zawiadomienie zostało przekazane do Komendy Miejskiej Policji w Opolu.

Prawo do manifestacji zostało zapisane w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - art. 57 zawiera zasadę zapewniającą każdemu wolność organizowania i uczestniczenia w pokojowych zgromadzeniach. Podkreślając znaczenie pokojowych zgromadzeń, Konstytucja zapewnia każdemu wolność ich organizowania i uczestnictwa w nich. Organ gminy nie może tego prawa racjonować, zgadzając się lub nie na zgromadzenie. Obywatele zgłaszają więc chęć organizowania manifestacji informując **organ gminy** lub właściwe **centrum zarządzania kryzysowego** o swoich zamiarach. W przypadku zgromadzeń spontanicznych nawet to nie jest wymagane. Wyjątek stanowią przepisy o zgromadzeniach cyklicznych, których organizacja wymaga ZGODY. Dodatkowo zgoda ta nie jest wydawana przez organ gminy (czyli jednostki, na której terenie odbędzie się manifestacja) ale przez wojewodę.

Ograniczenie wolności zgromadzeń określa ustawa „Prawo o zgromadzeniach”. Organ gminy może wydać decyzję o zakazie zgromadzenia w niżej przewidzianych przez ustawodawcę przypadkach, cyt.:

„Art. 14. Organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli:

- 1) jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzania się, jego odbycie narusza art. 4 lub zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub jego odbycie naruszają przepisy karne;
- 2) jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie udało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub art. 13;
- 3) zgromadzenie ma się odbyć w miejscu i czasie, w których odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie, o których mowa w art. 26a.”.

Dla Prezydenta Miasta Opola konstytucyjne wolności obywateli związane z organizacją zgromadzeń są priorytetem. Dlatego zawiadomienie o zgromadzeniu planowanym na dzień 29 czerwca br. było analizowane z wielką starannością i uwagą pod kątem zagwarantowania praw i wolności obywatelskich. Obowiązkiem organu gminy jest nie tylko formułowanie przypuszczeń co do ewentualnych zagrożeń wynikających z planowanego zgromadzenia, ale wskazanie i wnikliwa identyfikacja negatywnych aspektów zgromadzenia na tle konkretnych okoliczności sprawy. Wymaga to wykazania, iż w okolicznościach konkretnego zgromadzenia zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, albo mienia w znacznych rozmiarach ma charakter realny.

Orzecznictwo Europejskiego Trybunału Praw Człowieka jak również Trybunału Konstytucyjnego wskazuje, że to na władzach państwowych ciąży obowiązek zapewnienia pokojowego charakteru zgromadzenia i zagwarantowania ochrony jego uczestnikom, bez względu na stopień kontrowersyjności przedstawionych poglądów. Należy również wskazać na rekomendacje dotyczące standardów ochrony wolności zgromadzeń oraz powiązanego z nim zakazu nierównego traktowania przez władze publiczne przytoczone w piśmie Rzecznika Praw Obywatelskich Pana Adama Bodnara z dnia 25.02.2019 r. do Prezydenta Miasta Opola. Sprowadzają się one m.in. do następujących kwestii:

1. Interpretacja przepisów powinna uwzględnić istotę wolności zgromadzeń, wynikającą z Konstytucji RP i aktów prawa międzynarodowego. Policja, administracja państwowa i samorządowa powinny przy stosowaniu Prawa o zgromadzeniach, Kodeksu wykroczeń, czy innych aktów, przyjmować taką wykładnię, która zapewni możliwość nieskrępowanego korzystania z wolności zgromadzeń.
2. Władze publiczne powinny przestrzegać wypracowanych przez Trybunał Konstytucyjny i Europejski Trybunał Praw Człowieka standardów konstytucyjnych i europejskich w zakresie wolności zgromadzeń publicznych. Rolą państwa ma być zapewnienie warunków do realizacji tej wolności, a ewentualna interwencja władzy publicznej powinna zawsze być wyjątkiem.
3. Podstawowym obowiązkiem organów władzy jest umożliwienie odbycia zgromadzenia, a następnie zabezpieczenie jego pokojowego przebiegu. Dlatego też wydanie decyzji przez organ gminy – o zakazie odbycia zgromadzenia – powinno następować w wyjątkowych przypadkach i na podstawie realnych zagrożeń. Decyzja nie może być oparta jedynie na przypuszczeniach o niepokojowych zamiarach uczestników zgromadzeń.
4. Niedopuszczalne są działania władz publicznych, które utrudniają przeprowadzenie zgromadzenia poprzez zakazanie jego odbycia na innej podstawie niż Prawo o zgromadzeniach.

Z up. Prezydenta Miasta Opola
Sekretarz Miasta Opola
Grzegorz Marcjasz

