**Uchwała Nr ....................  
Rady Miasta Opola**

z dnia .................... 2018 r.

**w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola**

Na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) - uchwala się, co następuje:

*Konsultacje to otwarty proces dialogu władz Miasta z mieszkańcami, mający na celu podjęcie przez te władze optymalnych decyzji w sprawach publicznych, wpływających na poprawę jakości życia mieszkańców Opola.*

**Rozdział I**  
**Postanowienia ogólne**

**§ 1.**Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

1. **Mieście** - należy przez to rozumieć Miasto Opole;
2. **mieszkańcach** - należy przez to rozumieć osoby zamieszkujące w Opolu;
3. **organizacjach pozarządowych** - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i inne uprawnione podmioty, o których mowa w  art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn.zm.) i działające na terenie Miasta Opola zgodnie ze statutem organizacji pozarządowej;
4. **Planie konsultacji** - należy przez to rozumieć roczny plan konsultacji;
5. **Prezydencie** - należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Opola;
6. **Radzie Miasta** - należy przez to rozumieć Radę Miasta Opola;
7. **Radzie Konsultacji** - należy przez to rozumieć Społeczną Radę Konsultacji;
8. **statucie** - należy przez to rozumieć akt prawny regulujący zadania, strukturę organizacyjną i sposób działania podmiotu;
9. **Urzędzie** - należy przez to rozumieć Urząd Miasta Opola.

**§ 2.**Konsultacje przeprowadza się w celu:

1) kształtowania poczucia współodpowiedzialności mieszkańców za Miasto poprzez włączenie ich w proces zarządzania Miastem;

2) udoskonalania współpracy władz Miasta z mieszkańcami;

3) wzmacniania i rozwijania idei wspólnoty samorządowej w Mieście;

4) eliminowania przyczyn konfliktów;

5) pozyskania społecznego zrozumienia dla projektowanych rozwiązań, także zgłaszanych przez mieszkańców i organizacje pozarządowe.

**§ 3.**Konsultacje przeprowadza się:

1) w przypadkach przewidzianych ustawami;

2) dla aktów prawa miejscowego;

4) w innych ważnych dla Miasta sprawach.

**§ 4.**Przepisów niniejszej uchwały nie stosuje się do konsultacji, o których mowa w art. 5 ust. 5  ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn.zm.).

**§ 5.**W przypadku uregulowania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przepisach powszechnie obowiązujących w obszarze objętym tymi przepisami, niniejszą uchwałę stosuje się w zakresie nieuregulowanym w tych przepisach.

**§ 6.**Prezydent podejmując decyzję w przedmiocie konsultacji bierze pod uwagę opinię wyrażoną przez mieszkańców. Wynik konsultacji nie jest wiążący dla Prezydenta, chyba że przepisy prawa powszechnie obowiązującego stanowią inaczej.

**§ 7.**Konsultacje uważa się za ważne bez względu na liczbę uczestniczących w nich mieszkańców, jeżeli były przeprowadzone zgodnie z powszechnie obowiązującym prawem.

**Rozdział II**  
**Społeczna Rada Konsultacji**

**§ 8.**Prezydent powołuje w drodze zarządzenia Społeczną Radę Konsultacji, która jest organem opiniodawczo-doradczym Prezydenta, ale jej decyzje nie są wiążące.

**§ 9.**W skład Rady Konsultacji wchodzi:

1. dwóch przedstawicieli Rady Miasta;
2. dwóch przedstawicieli Prezydenta;
3. pięciu przedstawicieli rad dzielnic spośród osób wskazanych przez te rady;
4. trzech przedstawicieli Opolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego;
5. dwóch przedstawicieli Rady Seniorów;
6. dwóch przedstawicieli Młodzieżowej Rady Miasta;
7. trzech przedstawicieli mieszkańców wybranych w drodze publicznego losowania.

**§ 10.**Członkowie Rady Konsultacji wykonują swoje zadania nieodpłatnie.

**§ 11.**1.Posiedzenia Rady Konsultacji odbywają się nie rzadziej niż raz na kwartał.

2. Tryb działania Rady Konsultacji Prezydent ustala w drodze odrębnego zarządzenia.

**§ 12.**Do zadań Rady Konsultacji należy:

1) aktywny udział w procesie planowania i realizacji poszczególnych procesów konsultacji;

2) inicjowanie kampanii informacyjnych oraz edukacyjnych z zakresu konsultacji;

3) opiniowanie wniosków o przeprowadzenie konsultacji;

4) opiniowanie Planów konsultacji i raportów z ich realizacji;

5) przygotowywanie propozycji tematów do konsultacji w oparciu o rozeznane potrzeby w Mieście.

**Rozdział III**  
**Plan konsultacji i jego wykonanie**

**§ 13.**Plan konsultacji jest podstawowym narzędziem planowania konsultacji w Mieście.

**§ 14.**1. Do końca października danego roku Prezydent przygotowuje propozycje wszystkich tematów konsultowanych w następnym roku kalendarzowym, uwzględniając propozycje konsultacji, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn.zm.).

2. Konsultacje, co do których decyzję o ich przeprowadzeniu podjęto w trakcie roku kalendarzowego są na bieżąco wprowadzane do Planu konsultacji.

**§ 15.**Do Planu konsultacji wpisuje się wszystkie tematy konsultacji, wskazując ich podstawy prawne.

**§ 16.**Plan konsultacji i informacja z jego wykonania podlega opiniowaniu przez Radę Konsultacji.

**§ 17.**Prezydent podaje do publicznej wiadomości Plan konsultacji oraz każdorazowo jego zmiany, a także informację z jego wykonania w Biuletynie Informacji Publicznej, w oficjalnym serwisie internetowym Urzędu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu, a także niezwłocznie przekazuje do wiadomości Radzie Miasta i radom dzielnic, Młodzieżowej Radzie Miasta, Radzie Seniorów Miasta oraz Opolskiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego, chyba że powszechnie obowiązujące przepisy stanowią inaczej.

**Rozdział IV**  
**Tryb inicjowania i przygotowania konsultacji**

**§ 18. 1.** Konsultacje zarządza Prezydent w drodze zarządzenia, określając:

1) cel i przedmiot konsultacji;

2) termin konsultacji;

3) formy konsultacji;

4) uzasadnienie konsultacji;

5) zasięg terytorialny konsultacji, chyba, że przepisy prawa powszechnie obowiązującego stanowią inaczej.

2. Rozpoczęcie konsultacji następuje z dniem wskazanym w zarządzeniu, o którym mowa w ust. 1.

3. Zarządzenie, o którym mowa w ust. 1 oraz materiały dotyczące przedmiotu konsultacji podawane są do publicznej wiadomości w dniu rozpoczęcia konsultacji w sposób określony w § 17 niniejszego zarządzenia.

**§ 19.**1. Konsultacje przeprowadza się także z inicjatywy:

1) grupy mieszkańców w liczbie co najmniej 120 osób;

2) Rady Miasta;

3) rad dzielnic;

4) grupy, co najmniej 3 organizacji pozarządowych.

2. W celu zgłoszenia propozycji konsultacji podmioty, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 3 i 4 składają do Prezydenta wniosek o przeprowadzenie konsultacji, zawierający informacje podane w § 23 niniejszej uchwały.

**§ 20.**Rada Miasta występuje z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji w formie uchwały, w której zawiera informacje określone w § 23 niniejszej uchwały.

**§ 21.**1.Podmioty, o których mowa w § 19 ust. 1 pkt 3 i 4 mogą inicjować konsultacje wyłącznie w granicach działalności określonej statutem.

2. Organy stanowiące podmiotów, o których mowa w ust. 1 podejmują stosowne uchwały, uzasadniając istotny wpływ konsultowanej inicjatywy na rozwój społeczności Miasta.

**§ 22.**Podmioty, o których mowa w § 19 ust. 1 pkt 1 niniejszej uchwały składają wniosek o przeprowadzenie konsultacji przez osoby reprezentujące wskazane przez mieszkańców, a podmioty, o których mowa w § 19 ust. 1 pkt 2 - 4  niniejszej uchwały o przeprowadzenie konsultacji poprzez osoby statutowo je reprezentujące.

**§ 23.**1.Wniosek o przeprowadzenie konsultacji powinien zawierać w szczególności:

1) wskazanie osób reprezentujących podmiot, o którym mowa w § 19 ust. 1 niniejszej uchwały;

2) proponowany przedmiot i cel konsultacji;

3) proponowany zasięg terenowy konsultacji;

4) proponowane formy konsultacji;

5) uzasadnienie przeprowadzenia konsultacji;

6) proponowana data rozpoczęcia i zakończenia konsultacji.

2**.** Wzór wniosku o przeprowadzenie konsultacji określa Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

3.Do wniosku o przeprowadzenie konsultacji składanego przez podmiot, o którym mowa w § 19 ust. 1 pkt 1 niniejszej uchwały dołącza się listęmieszkańców, zawierającą imię i nazwisko oraz własnoręczny podpis każdego z nich. Do tej listy dołącza się oświadczenia tych mieszkańców o wyrażeniu zgody na złożenie wniosku o przeprowadzenie konsultacji, zawierające adresy ich zamieszkania i własnoręczny podpis. Wzór listy mieszkańców składających wniosek o przeprowadzenie konsultacji oraz ich oświadczenia określają odpowiednio Załączniki nr 2 i 3 do niniejszej uchwały.

4. Złożenie własnoręcznego podpisu na liście, o której mowa w ust. 3 oznacza akceptację wskazanych we wniosku o przeprowadzenie konsultacji osób reprezentujących podmiot, o którym mowa w § 19 ust. 1 pkt 1 niniejszej uchwały i uprawnionych do podejmowania czynności w imieniu tego podmiotu w związku z przedmiotem konsultacji.

5. Do wniosku o przeprowadzenie konsultacji składanego przez podmiot, o którym mowa § 19 ust. 1 pkt 4 niniejszej uchwały dołącza się listę organizacji pozarządowych, zawierającą informację o miejscu ich działania i podpisaną przez organy statutowo je reprezentujące. Wzór listy organizacji pozarządowych składających wniosek o przeprowadzenie konsultacji określa Załącznik nr 4 do niniejszej uchwały.

**§ 24.**Przed złożeniem wniosku o przeprowadzenie konsultacji podmioty, o których mowa w § 19 ust. 1 niniejszej uchwały mają możliwość uzyskania od Prezydenta bieżącej informacji o realizowanym Planie konsultacji oraz informacji o możliwości załatwienia swojej sprawy w inny sposób niż poprzez złożenie wniosku o przeprowadzenie konsultacji.

**§ 25. 1.** O decyzji w sprawie złożonego wniosku o przeprowadzenie konsultacji Prezydent zawiadamia wnioskodawcę. W przypadku odmowy przeprowadzenia konsultacji Prezydent pisemnie uzasadnia swoje stanowisko.

2. Wnioski o przeprowadzenie konsultacji niekompletne oraz niespełniające warunków określonych w niniejszej uchwale pozostawia się bez rozpoznania.

3. O pozostawieniu wniosku o przeprowadzenie konsultacji bez rozpoznania zawiadamia się osoby reprezentujące podmiot, o którym mowa w § 19 ust. 1 niniejszej uchwały.

**§ 26.**Prezydent wyrażając zgodę na przeprowadzenie konsultacji z inicjatywy podmiotów, o których mowa w § 19 ust. 1 niniejszej uchwały wydaje zarządzenie, o którym mowa w § 18 ust. 1 niniejszej uchwały.

**§ 27.**1. Prezydent, podejmując decyzję o przeprowadzeniu konsultacji, dokonuje wyboru formy konsultacji w zależności od potrzeb i zaistniałych okoliczności oraz kierując się efektywnością konsultacji. Wybór formy powinien uwzględniać koszty przeprowadzania konsultacji, wagę przedmiotu konsultacji w kontekście interesu publicznego, opinię Rady Konsultacji oraz możliwość powiązania wydarzeń konsultacyjnych z życiem Miasta, biorąc pod uwagę inne procesy dialogu obywatelskiego i inne wydarzenia Miasta.

2. Zasad ustalonych w ust. 1 nie stosuje się, gdy powszechnie obowiązujące prawo wskazuje obligatoryjne formy prowadzenia konsultacji.

**Rozdział V**  
**Tryb przeprowadzania konsultacji**

**§ 28.**Konsultacje mogą być przeprowadzane w formach:

1) debat publicznych lub warsztatów, umożliwiających wymianę opinii i argumentów;

2) badań ankietowych lub sondażowych;

3) pisemnego, w tym elektronicznego przekazywania opinii;

4) punktów konsultacyjnych;

4) innych, zapewniających możliwość przekazania lub wymianę opinii.

**§ 29.**Konsultacje przeprowadzane są w co najmniej dwóch formach, określonych w § 28 niniejszej uchwały, chyba że przepisy powszechnie obowiązującego prawa stanowią inaczej.

**§ 30.**Konsultacje powinny odbywać się w czasie umożliwiającym udział w nich jak największej liczby mieszkańców i w miejscach łatwo dostępnych dla wszystkich mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb osób niepełnosprawnych.

**§ 31.**W konsultacjach, o ile zachodzi taka potrzeba, możliwy jest udział ekspertów zewnętrznych, pełniących rolę doradczą dla uczestników konsultacji.

**§ 32.**Prezydent może powierzyć przeprowadzenie konsultacji podmiotom zewnętrznym.

**§ 33.**Wnioski o przeprowadzenie konsultacji dotyczące tego samego przedmiotu podlegają połączeniu i konsultowane są tylko raz.

**§ 34.**Prezydent zapewnia jak najszerszy dostęp do informacji o przedmiocie konsultacji, wykorzystując w tym celu wszelkie dostępne kanały komunikacji ze społecznością lokalną.

**§ 35.**Konsultacje poprzedza się akcją informacyjną dotyczącą przedmiotu, terminu i zakresu terytorialnego konsultacji.

**§ 36.**Prezydent zapewnia właściwe warunki do przeprowadzenia konsultacji, w zależności od formy w jakiej zostały zaplanowane. Zapewnia między innymi pomieszczenia, pełny i łatwy dostęp do dokumentów i informacji objętych konsultacjami, opiekę organizacyjną i merytoryczną, w tym bezstronny sposób prowadzenia spotkań i dyskusji w trakcie konsultacji.

**§ 37.**Koszty związane z przeprowadzaniem konsultacji pokrywane są z budżetu Miasta.

**Rozdział VI**  
**Raport z konsultacji**

**§ 38.**Z przeprowadzonych konsultacji Prezydent sporządza raport, zawierający w szczególności:

1) informację o przedmiocie konsultacji;

2) informację o akcji informacyjnej i przebiegu konsultacji;

3) informację o zebranych opiniach mieszkańców;

4) informację o sposobie ustosunkowania się Prezydenta do zebranych opinii wraz z uzasadnieniem w przypadku uwag odrzuconych, przy czym nie wyklucza się odpowiedzi zbiorczych.

**§ 39.**Raport z konsultacji podawany jest do publicznej wiadomości w sposób określony w § 17 niniejszej uchwały.

**§ 40.**Prezydent zapewnia warunki ewaluacji zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w celu doskonalenia reguł dialogu władz z mieszkańcami.

**Rozdział VII**

**Unieważnienie konsultacji**

**§ 41.** 1.Prezydent unieważnia konsultacje przeprowadzone niezgodnie z powszechnie obowiązującym prawem.

2. Unieważnienie następuje w drodze odrębnego zarządzenia.

**§ 42.** Unieważnienie nie może nastąpić później niż do dnia przyjęcia przez Radę Miasta konsultowanego dokumentu.

**§ 43.** Ponowne konsultacje Prezydent może zarządzić niezwłocznie.

**Rozdział VIII**  
**Postanowienia końcowe**

**§ 44.**Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi.

**§ 45.**Traci moc uchwała NR XXV/456/16 Rady Miasta Opola z dnia 21 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola (Dz. Urz. Woj. Opol. z 2016 r., poz. 987).

**§ 46.**Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu.

**§ 47.**Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.