

Opole, dnia 16 października 2020r.

OR-I.152.13.2020r.

Odpowiadając na Pani petycję w sprawie zmiany uchwały nr XIX/387/19 Rady Miasta Opola z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowych z budżetu Miasta Opola w ramach „Programu czyste powietrze - oddech dla Opola” w zakresie zmiany/wydłużenia z 15 października br. do dnia 15 listopada br. terminu zakończenia i rozliczenia dotacji wyjaśniam:

Zgodnie z obowiązującym terminarzem sesji Rady Miasta Opola kolejne posiedzenie Rady Miasta odbędzie się dnia 29 października br., tj. po upływie obowiązującego terminu złożenia wniosków rozliczających dotacje w ramach „Programu Czyste powietrze – oddech dla Opola”, ponadto podjęta na tej sesji uchwała dot. zmiany uchwały nr XIX/387/19 Rady Miasta Opola z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowych z budżetu Miasta Opola w ramach „Programu czyste powietrze - oddech dla Opola” weślaby w życie w terminie 14 dni od daty publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, tj. po 15 listopada br., czyli po upływie zmienionego wnioskowanego nowego terminu przedłożenia rozliczenia dotacji.

Mając na względzie powyższe informuję, iż w świetle obowiązujących przepisów prawnych tj. ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) podjęcie przedmiotowej uchwały byłoby niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Art. 4 ust. ww. ustawy reguluje kwestię wejścia w życie uchwał, zgodnie z nim Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ponadto zgodnie z art. 5 ww. ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, jednakże zgodnie z Wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 sierpnia 2018 r. sygn. I OSK 686/18, odstępianie od zasady niedziałania prawa wstecz dopuszczalne jest **jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji**. Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą

stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków. Stąd wniosek, iż z retroaktywności można skorzystać wyjątkowo dla realizacji wartości konstytucyjnych.

Jednocześnie należy wskazać na obowiązujące orzecznictwo Regionalnych Izb Rachunkowych m.in. Uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 18 stycznia 2012 r. ,sygn. II/6/2012 w której RIO wskazuje, iż przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172) nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, ponieważ ze swej istoty akty te mają charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym.

Mając na uwadze powyższe informuję, iż nie jest możliwe przygotowanie i przedłożenie Radzie Miasta Opola proponowanej zmiany uchwały, ponieważ byłaby ona niezgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Prezydent Miasta

Arkadiusz Wisniewski