

Opole, dnia 8.05.2020r.

POL-WP.3120.00 41.2020

POL-WP.ZD-00042/20

PRZEWODNICZĄCY RADY
wpł. 2020 Łukasz Sowa
ZAM: Kom. Mierze
mieszkań i petycji

Pan

Łukasz Sowa

Przewodniczący Rady Miasta Opola

W związku z petycją złożoną przez Panią Renatę Sutor w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego oraz pismem nr OR-I.152.3.2020 z dnia 16 kwietnia 2020 r. przedstawiam opinię co do treści przedmiotowej petycji.

Odpowiadając na pkt.1 dot. „umorzenia rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców za II i III kwartał i odroczenia reszty na okres pół roku” informuję, że zgodnie z art. 67a § 1 Ordynacji podatkowej (tj. Dz. U z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) organ podatkowy, **na wniosek podatnika**, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty,
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki określone w decyzji, o której mowa w art. 53a,
- 3) **umorzyć** w całości lub w części **zaległości podatkowe**, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Przepisy Ordynacji podatkowej jednoznacznie wskazują, kiedy organ podatkowy może udzielić ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych. Podatnik musi indywidualnie zwrócić się do organu podatkowego z wnioskiem np. o umorzenie zaległości w podatku od nieruchomości, natomiast brak jest możliwości prawnych i przesłanek do umorzenia w odniesieniu do wszystkich członków danej zbiorowości (podatników).

Natomiast odnosząc się do kwestii obniżenia wysokości podatku od nieruchomości do minimum należy zauważyć, że petycja w tym zakresie nie podaje konkretnego żądania i w świetle obowiązujących przepisów nie może być zrealizowana.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) Rada Gminy w drodze uchwały określa wysokość stawek podatku od nieruchomości obowiązujące na terenie danej gminy, z tym że stawki te nie mogą być wyższe od stawek określonych przez ustawodawcę.

Rada Miasta Opola co roku swoją uchwałą, stosownie do przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych kreuje politykę podatkową w zakresie swoich kompetencji. Oznacza to, że może ustalać wysokość stawek podatkowych w zakresie ustawowych limitów, czyli nie wyższe niż ustalone górne limity.

Stosownie do przepisów art. 20 ust. 1 wyżej powołanej ustawy określone zostały zasady wzrostu górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych - minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, górne granice stawek kwotowych podatku od nieruchomości.

Limity stawek obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego i są zaokrąglane w górę do pełnych groszy.

Realizując politykę podatkową w gminie organy gminy niewątpliwie muszą kierować się powyżej opisanymi aspektami dot. wymiaru i gromadzenia podatków i w związku z tym optymalizować obciążenie podatkami mając na uwadze wszystkie funkcje realizowane przez politykę podatkową.

Ponadto sytuacja finansowa samorządów w dobie pandemii wirusa SARS-COV-2 jest trudna i wszystko wskazuje na to, że w przyszłym roku nie ulegnie poprawie. Należy pamiętać, że obniżanie stawek podatkowych, będzie skutkowało ograniczeniem środków na realizację zadań, które mają służyć wszystkim mieszkańcom.

Prezydent Miasta Opola w ramach lokalnej tarczy antykryzysowej udziela ulg w zakresie zobowiązań podatkowych w oparciu o Dział III Rozdział 7 a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz. U z 2019r. poz. 900 ze zm.), dla przedsiębiorców, którzy ponoszą negatywne skutki ekonomiczne w związku z pandemią SARS-COV-2.

W odniesieniu do pkt. 2 petycji informuję, że na terenie gminy Opole w roku 2020 nie jest pobierana opłata targowa.

Odnosnie punktu 4 petycji pani Renaty Sutor, dotyczącego umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu opłaty za wywóz śmieci, a po tym terminie o obniżenie tych opłat do minimalnej wysokości Wydział Gospodarki Odpadami Komunalnymi wskazuje, że zadaniem gminy jest zorganizowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na jej terenie. Koszty funkcjonowania tego systemu pokrywane są z pobranych od właścicieli nieruchomości opłat ustalonych na takim poziomie, aby system się samofinansował. Miasto Opole nie może pokrywać kosztów systemu z innych źródeł finansowania.

Z uwagi na fakt, że zawarte przez miasto Opole umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych obowiązują do 31.03.2021 r. nie ma możliwości obniżenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponieważ zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustalając stawki opłat należy brać pod uwagę m.in. koszty funkcjonowania systemu. Ewentualne obniżenie stawek opłaty pozbawiłoby Miasto Opole środków na pokrycie zobowiązań związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Jednocześnie pragnę poinformować, że właściciele nieruchomości niezamieszkałych, w których z uwagi na sytuację epidemiczną przestały powstawać odpady komunalne albo powstaje ich mniejsza ilość powinni złożyć nową deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W takim przypadku naliczana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie odpowiednio mniejsza.

Pragnę również wskazać, że organ podatkowy na wniosek podatnika w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym może udzielać ulg dotyczących przedmiotowej opłaty.

Ponadto w odniesieniu do punktów 3 i 5 przez Miejski Zarząd Dróg w Opolu należy wskazać, że przedmiotowe opłaty tj.: opłata za zajęcie pasa drogowego oraz opłaty za korzystanie z dróg publicznych są związane z drogami publicznymi, które są objęte prawną ochroną ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.), która w art. 1 stanowi, iż:

„drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych”.

Jak wynika z ww. zapisu drogi publiczne z uwagi na swój szczególny charakter stanowią dobro publiczne i podlegają specjalnej ochronie prawnej. Dlatego każde działanie dotyczące dróg publicznych powinno posiadać ustawowe upoważnienia określone w ustawie.

Wobec powyższego do zaproponowanych w petycji zmian przepisów należy się ustosunkować negatywnie, gdyż wydania zezwolenia na zajęcie pasa drogowego, który nie jest

związany z gospodarką drogową lub potrzebami ruchu drogowego musi być odpłatne. Drogi publiczne w centrum Miasta Opola są przestrzenią publiczną tj. obszarem o szczególnym znaczeniu dla zaspokajania potrzeb mieszkańców, poprawy jakości ich życia ze względu na ich położenie oraz cechy funkcjonalno-przestrzenne, toteż nie jest zasadnym pogarszanie trudnej sytuacji związanej z brakiem miejsc postojowych na dłuższy okres niż to konieczne ze względów epidemiologicznych. Półroczne wyłączenie strefy płatnego parkowania oraz późniejsza obniżka opłat za postój w strefie płatnego parkowania zaprzeczy normie prawnej, która została wyrażona w art. 13b ust. 2. ustawy o drogach publicznych, który stanowi, że: „strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej”.

Prezydent Miasta

Arkadiusz Wisniewski

