

Załącznik 1
do pisma BU.6721.1.8.2018.ET

z dnia 11 czerwca 2019r.

PODSUMOWANIE

STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

DO MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

„BORKI” W OPOLU

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu został przyjęty Uchwałą nr VIII/173/19 Rady Miasta Opola z dnia 18 kwietnia 2019r. Opublikowany jest w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z dnia 10 maja 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego, 2019 poz. 1779).

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

W obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Opola przyjętym Uchwałą nr LXVI/1248/18 Rady Miasta Opola z dnia 5 lipca 2018 r. przedmiotowy teren położony jest w granicach jednostki urbanistycznej nr 14 – Borki oraz częściowo nr 13 – Czarnowasy. Głównymi kierunkami przekształceń są strefa mieszkaniowa (14.1.M) oraz strefa zieleni i wód powierzchniowych (14.2.Z, 13.4.Z). Rozwiązania przyjęte w projekcie planu miejscowego nie naruszają ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Opola. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wypełnia zakazy, nakazy oraz uwzględnia postulaty zawarte w Studium.

Obszar objęty projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zajmuje powierzchnię około 57 ha. Jego granice stanowią: od północy – granica dzielnicy Borki, od wschodu – linia kolejowa nr 277 relacji Opole Groszowice – Wrocław Brochów, od zachodu – granica administracyjna Opola, granica dzielnicy Borki, granice nieruchomości przebiegających wzdłuż wału przeciwpowodziowego oraz muru oporowego, od południa – granica dzielnicy Borki. Zlokalizowany jest w północnej części Opola, w dzielnicy Borki. Jest częściowo zainwestowany zabudową mieszkaniową jednorodzinną i usługami. Obsługa komunikacyjna terenu zapewniona jest przez drogi lokalne, dojazdowe i drogi wewnętrzne. Wzdłuż granic planu przebiega trasa odrzańska (obwodnica Dobrzecia Wielkiego). Pozostałe tereny to przede wszystkim grunty orne. Na strukturę własności składają się głównie grunty osób fizycznych. Mniejszą powierzchnię zajmują grunty gminne, województwa oraz grunty spółek prawa handlowego.

Na przedmiotowym terenie nie ma obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Z uwagi na fakt, że z dniem 1 stycznia 2017 r. obowiązujące ówczesnie plany miejscowe utraciły swoją moc prawną. Jednak z uwagi na fakt, iż tereny w granicach opracowania projektu planu miejscowego posiadały już wcześniej określone przeznaczenia terenów i zasady ich zagospodarowania, ujęte zapisami poprzednio obowiązujących planów miejscowych, za zasadne uznaje się kontynuowanie przyjętych w tych dokumentach założeń projektowych. Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” przedstawia ustalenia planistyczne, będące wynikiem analiz na etapie projektowym pod kątem ich oddziaływań na środowisko, przy założeniu, że zawarte w projekcie planu ustalenia zostaną docelowo zrealizowane. Zapisy planu były tworzone w taki sposób, aby wyeliminować rozwiązania, które stanowiłyby zagrożenie dla środowiska i ludzi. Jedyнным rozwiązaniem alternatywnym jest nieuchwalenie projektowanego planu (tzw. wariant „0”). Za wariant „0”

należy w tym przypadku uznać obecnie występujące uwarunkowania. Konsekwencje wynikające z braku realizacji postanowień zawartych w przedmiotowym projekcie planu można zakwalifikować do negatywnych, będących wynikiem potencjalnego chaosu przestrzennego, zagrożeń dla środowiska i krajobrazu kulturowego, będących skutkiem braku aktu prawa miejscowego.

Projekt planu definiuje przeznaczenie terenów przede wszystkim na zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, usługi, zieleni urządzoną, usługi sportu i rekreację, tereny rolnicze, wody powierzchniowe śródlądowe, infrastrukturę techniczną (elektroenergetykę, kanalizację), drogi publiczne, drogi wewnętrzne, ciągi piesze i tereny kolejowe. Uwzględnia także granice obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi oraz zmiany, które zaszyły w zagospodarowaniu przedmiotowego terenu od czasu utraty mocy obowiązujących planów miejscowych, m.in. z zakresie rozwoju terenów komunikacji. Sposób zagospodarowania będący ustaleniem projektu planu uwzględnia uciążliwości związane z sąsiedztwem linii kolejowej oraz obwodnicy Dobrzenia Wielkiego.

2. Uwzględnienie ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko

W procedurze sporządzania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko, zgodnie zapisami *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2018, poz. 2081 ze zm.)*. Przeprowadzona ocena została omówiona w Prognozie oddziaływania na środowisko projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu.

Prognoza oddziaływania na środowisko wypełnia zakres wynikający z art. 51 ust. 2 oraz art. 52 ust. 1 i 2 *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2018, poz. 2081 ze zm.)*. Ponadto zakres i stopień szczegółowości wymagany w Prognozie oddziaływania na środowisko został uzgodniony z następującymi organami:

- Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Opolu – pismem znak: WOOŚ.411.1.58.2018.MO z dnia 17.07.2018r.
- Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Opolu - pismem znak: NZ.4311.4.11.2018.EK z dnia 17.07.2018r.

Prognoza oddziaływania na środowisko dla projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu powstawała równolegle do projektowanego planu w ścisłej współpracy autorów poszczególnych opracowań, w związku z czym już na etapie koncepcyjnym ustalenia budzące zastrzeżenia były na bieżąco weryfikowane i minimalizowane. Mając na względzie wymogi prawne odnoszące się do ochrony zasobów środowiska, dostępną wiedzę na etapie sporządzania niniejszej Prognozy przedstawiono w niej ustalenia wspierające ochronę środowiska, ochronę przyrody i krajobrazu oraz rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczenie lub kompensacje potencjalnych oddziaływań wynikających z realizacji projektu planu. W projekcie planu uwzględniono m.in.:

- przeznaczenie powierzchni terenu na funkcje zieleni i funkcje rolnicze rekompensujące uciążliwości związane z pozostałymi funkcjami terenu;
- zachowanie udziału powierzchni biologicznie czynnej na terenach zabudowanych;
- wprowadzenie drobnych formy zieleni np. szpalery drzew, krzewy;
- rozwiązanie gospodarki ściekowej poprzez uzupełnienie istniejącego systemu kanalizacji sanitarnej;
- zaopatrzenie w gaz z istniejącej infrastruktury lub realizacja inwestycji odnawialnych źródeł energii.

Z uwagi na charakter planu, który ustala przeznaczenie terenów pod zabudowę mieszkaniową, usługową, drogi, infrastrukturę techniczną, tereny zieleni urządzonej, tereny rolnicze i tereny wód powierzchniowych w ogólnej ocenie jego realizacja nie wpłynie negatywnie na środowisko.

3. Uwzględnienie opinii właściwych organów

Zgodnie z procedurą strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wynikającą z *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2018, poz. 2081 ze zm.)* projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zostały poddane opiniowaniu. W wyniku procedury uzyskano następujące opinie:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu zaopiniował przedłożoną dokumentację bez uwag – pismem znak: WOOS.410.1.90.2018.MO z dnia 22.10.2018r.
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Opolu zaopiniował przedłożoną dokumentację pozytywnie bez uwag- pismem znak: NZ.4311.2.16.2018.EK z dnia 15.10.2018r.

4. Uwzględnienie zgłoszonych wniosków i uwag

W trakcie trwania procedury planistycznej do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu wpłynęły wnioski. Rozstrzygnięcie wniosków zostało określone w *Zarządzeniu Nr. OR.I.0050.754.2018 Prezydenta Miasta Opola z dnia 23 listopada 2018r. w sprawie rozpatrzenia wniosków wniesionych do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu*. Wnioski do projektu planu zostały uwzględnione na etapie jego tworzenia. Z kolei organy i instytucje opiniowały lub uzgadniały projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko wg. swojego zakresu. Projekt planu był dwukrotnie wyłożony do publicznego wglądu i wpłynęły do niego uwagi.

Uwagi złożone w procedurze planistycznej oraz sposób ich uwzględniania lub nieuwzględnienia wraz z uzasadnieniem podane zostały w *Zarządzeniu Nr OR.I.0050.27.2019 Prezydenta Miasta Opola z dnia 16 stycznia 2019r.* i *Zarządzeniu Nr OR.I.0050.227.2019 Prezydenta Miasta Opola z dnia 3 kwietnia 2019r.* w sprawie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu.

W trakcie trwania całej procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do Prognozy oddziaływania na środowisko projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu nie wniesiono żadnych wniosków i uwag.

Zakres zmian wprowadzanych do projektowanego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu nie miał wpływu na zwiększenie presji na środowisko w stosunku do wcześniejszych projektowanych ustaleń, w związku z czym podtrzymano ocenę oddziaływania na środowisko taką jak w przygotowanej Prognozie oddziaływania na środowisko.

5. Uwzględnienie wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko jeżeli zostało przeprowadzone

Zgodnie z zapisami Prognozy oddziaływania na środowisko projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu realizacja ustaleń planu nie będzie implikować transgranicznych oddziaływań na środowisko, wobec czego dokument ten nie musiał być poddany procedurze transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

6. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Według zapisów Prognozy oddziaływania na środowisko projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu analiza skutków realizacji postanowień projektu planu miejscowego wraz z oceną aktualności planu jest przeprowadzana zgodnie z art. 32 *Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2018 poz. 1945)*. Prezydent przekazuje Radzie Miasta wyniki analiz po uzyskaniu opinii komisji urbanistyczno-architektonicznej co najmniej raz w czasie trwania kadencji Rady. Komponenty środowiska, które powinno się objąć monitoringiem to powierzchnia biologicznie czynna, stan zieleni, klimat akustyczny, jakość powietrza atmosferycznego, realizacja obiektów budowlanych w zgodzie z zapisami planu

miejscowego. Pojawienie się jakichkolwiek niezgodności powinno skutkować podjęciem stosownych działań, mających na celu wyegzekwowanie od właścicieli lub zarządców uciążliwych obiektów dostosowanie się do norm środowiskowych.

7. Wszczęcie postępowania nadzorczego przez organ nadzoru

Na etapie oceny zgodności z przepisami prawa Uchwały nr VIII/173/19 Rady Miasta Opola z dnia 18 kwietnia 2019r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Borki” w Opolu oraz dokumentacji prac planistycznych, organ nadzoru *Rozstrzygnięciem Nadzorczym Nr IN.I.743.35.2019.MW Wojewody Opolskiego z dnia 27 maja 2019r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego 2019, poz. 1942)* stwierdził częściową nieważność aktu. Organ nadzoru stwierdził, że wadliwe są wyłącznie niektóre postanowienia i zapisy uchwały planistycznej, dlatego stwierdził nieważność badanej uchwały tylko w części odnoszącej się do tych nieprawidłowości. Wojewoda Opolski nie znalazł podstaw do stwierdzenia nieważności ww. uchwały w pozostałym zakresie, pozostała niewadliwa część uchwały może nadal funkcjonować w obrocie prawnym.

Opracowanie:

Marta Stelmach-Orzechowska,

Podinspektor w Biurze Urbanistycznym, UM Opole

Tel. 77 54 11 377